

Số /TTr-UBND Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; xét đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 608/TT-SNNMT ngày 04/6/2026; ý kiến đồng ý của các Thành viên UBND tỉnh qua phiếu biểu quyết; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;
- Nghị quyết số 160/2024/QH15 ngày 13/11/2024 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2025; Nghị quyết số 246/2025/QH15 ngày 14/11/2025 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026;
- Các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về quy định một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật;
- Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh về quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Cơ sở thực tiễn

Ngày 29/10/2025, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh. Trong quá trình triển khai thực hiện phát sinh một số vướng mắc về mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách; như sau:

- Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách năm 2025:

Theo khoản 1 và khoản 3 Điều 14 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ: đối với các hồ sơ hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật thuộc diện chuyển tiếp trong năm 2025 thì tiếp tục thực hiện theo quy định tại Nghị định số 02/2017/NĐ-CP¹ của Chính phủ; đồng thời, nguyên tắc hỗ trợ từ ngân sách trung ương cũng được áp dụng theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP của Chính phủ đến hết ngày 31/12/2025, theo đó: đối với địa phương chưa tự cân đối được ngân sách, ngân sách trung ương hỗ trợ 70% phần hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, phần còn lại do ngân sách địa phương đảm bảo².

Tuy nhiên, khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định ngân sách trung ương hỗ trợ 80%, ngân sách địa phương đảm bảo 20% kinh phí còn lại. Do vậy, mức hỗ trợ từ ngân sách trung ương theo Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 chưa phù hợp với cơ chế hỗ trợ theo quy định.

- Mức hỗ trợ từ ngân sách nhà nước để thực hiện chính sách năm 2026:

Theo điểm a, điểm c khoản 2 Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP: đối với địa phương nhận bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương, mức hỗ trợ từ ngân sách trung ương được xác định theo tỷ lệ số bổ sung cân đối trên tổng chi cân đối ngân sách địa phương theo dự toán ngân sách nhà nước hằng năm do Quốc hội quyết định (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2026³); trong đó: *địa phương có tỷ lệ từ 50% trở lên được hỗ trợ 80%, từ 30% đến dưới 50% được hỗ trợ 60%; hỗ trợ 30% mức ngân sách nhà nước hỗ trợ cho địa phương có tỷ lệ dưới 30%*

Tại thời điểm tham mưu ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh, căn cứ Nghị quyết số 160/2024/QH15 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2025, tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh trên tổng chi cân đối ngân sách địa phương là **54,8%**⁴, tương ứng mức ngân sách trung ương hỗ trợ 80%.

Tuy nhiên, theo Nghị quyết số 246/2025/QH15⁵ của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2026, tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh tương ứng **47,8%**⁶. Do vậy, theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP, năm 2026 mức ngân sách trung ương hỗ trợ cho tỉnh để thực

¹ Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 9/01/2017 về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh

² Theo điểm b khoản 2 Điều 7 Nghị định số 02/2017/NĐ-CP của Chính phủ.

³ Khoản 2 Điều 15 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

⁴ Tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.727,853 tỷ đồng)/tổng chi cân đối ngân sách địa phương (17.756,103 tỷ đồng) bằng 54,8%.

⁵ Sau thời điểm HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025.

⁶ Tỷ lệ số bổ sung cân đối từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Hà Tĩnh (9.903,788 tỷ đồng)/ tổng chi cân đối ngân sách địa phương (20.694,612 tỷ đồng) bằng 47,8%.

hiện chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật là 60%, phần còn lại do ngân sách địa phương đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Trên cơ sở các quy định hiện hành, cơ chế hỗ trợ từ ngân sách trung ương được quy định tại Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh không còn phù hợp với Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 246/2025/QH15 của Quốc hội. Bên cạnh đó, khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh có dẫn chiếu Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, trong khi văn bản này đã được bãi bỏ; do đó cần rà soát, sửa đổi để bảo đảm phù hợp với quy định hiện hành.

Về rà soát tổng thể các nội dung của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025, qua rà soát lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương, các quy định về đối tượng, nội dung, mức hỗ trợ và các nội dung khác của Nghị quyết phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn và vẫn còn hiệu lực áp dụng, chưa cần sửa đổi, bổ sung.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh để phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và có căn cứ áp dụng trong quá trình triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 116/2025/NĐ-CP, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với thực tiễn địa phương, đảm bảo tính khả thi, hiệu quả trong quá trình triển khai thực hiện.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Việc xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung đã được Thường trực HĐND tỉnh đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 391/HĐND-KTNS ngày 28/5/2026. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Nông nghiệp và Môi trường soạn thảo, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh, tổ chức lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản, các cơ quan, đơn vị có liên quan và hoàn thiện gửi Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu, bổ sung theo thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo trình UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND tỉnh ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Đối tượng áp dụng: Cơ quan quản lý nhà nước; cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động sản xuất chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản bị thiệt hại do dịch bệnh động vật; cá nhân tham gia khắc phục dịch bệnh động vật; cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều:

- Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Điều 2. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 như sau:

“1. Đối với nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ cho các đối tượng (trừ quy định tại điểm d khoản 3 Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ và nuôi ngao (nghêu) bãi triều):

a) Đối với năm 2025: Ngân sách Trung ương hỗ trợ được thực hiện theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ; phần kinh phí còn lại do ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ và nguồn tài chính hợp pháp khác.

b) Từ năm 2026: Ngân sách Trung ương hỗ trợ được thực hiện theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ; phần kinh phí còn lại ngân sách địa phương đảm bảo (trong đó: ngân sách cấp tỉnh hỗ trợ 70%, ngân sách cấp xã hỗ trợ 30%) và nguồn tài chính hợp pháp khác. Trường hợp ngân sách cấp xã sau khi đã sử dụng 50% dự toán dự phòng ngân sách cấp xã được giao đầu năm và nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định mà chưa đảm bảo được nguồn lực thực hiện, ngân sách cấp tỉnh bổ sung phần chênh lệch còn thiếu nhằm đảm bảo nguồn lực cho địa phương để triển khai thực hiện.

3.2. Bãi bỏ cụm từ “và khoản 5 Điều 18 Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương hai cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường” tại khoản 4 Điều 4 Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

- Tại các căn cứ ban hành văn bản, không ghi ngày văn bản để phù hợp với quy định tại Điều 68 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), điểm 1 Mục III Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Sử dụng chữ cái tiếng Việt để ký hiệu các điểm tại khoản 1 thay vì dấu gạch ngang (-) như dự thảo.

- Tại phần Nơi nhận của dự thảo Nghị quyết, bổ sung “*Cổng Thông tin điện tử tỉnh*”; sửa “*Trung tâm Công báo - Tin học tỉnh*” thành “*Trung tâm Thông tin và Xúc tiến, hỗ trợ đầu tư tỉnh*”.

- Bổ sung số bản lưu để đảm bảo đầy đủ.

- Sửa dự thảo Tờ trình theo đúng mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP của Chính phủ, trong đó, lưu ý bổ sung các nội dung như quan điểm xây dựng dự thảo; quá trình xây dựng dự thảo...

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

Nguồn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Dự kiến trình HĐND tỉnh thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 159/2025/NQ-HĐND ngày 29/10/2025 của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; sau khi lấy ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh (bằng phiếu biểu quyết), Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất nội dung Dự thảo Nghị quyết nêu trên; kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (4) Các tài liệu liên quan khác)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: NN&MT, TC, TP;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm TT và XTHTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành