

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh phân cấp cho HĐND cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 3894/STC-NSCX ngày 03/6/2026; ý kiến đồng ý của các Thành viên UBND tỉnh qua phiếu biểu quyết; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết “*Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia*”, với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; theo đó, tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2025, quy định: “*Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp*”;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; theo đó, tại điểm c khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, quy định:

“1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

...

c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ về cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; theo đó: (1) tại khoản 3 Điều 4 quy định “*đẩy mạnh phân cấp, trao quyền cho cấp tỉnh, cấp xã nhằm nâng cao tính chủ động, linh hoạt trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia*”; (2) tại điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP, quy định: “*Căn cứ Quyết định của Thủ tướng Chính phủ giao kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương, thông báo của chủ chương trình về dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách trung ương giai đoạn 05 năm từng chương trình mục tiêu quốc gia, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp cho ý kiến về dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án đầu tư công bao gồm các thông tin: tên dự án, chủ đầu tư, địa điểm, cơ cấu nguồn vốn, quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện và các thông tin có liên quan; kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách cấp tỉnh, dự kiến tổng chi thường xuyên ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 05 năm thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia.*”

Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia”.

2. Cơ sở thực tiễn

Giai đoạn 2021-2025, tỉnh đã thực hiện phân bổ nguồn vốn các Chương trình mục tiêu quốc gia theo hướng giao tổng mức kinh phí cho địa phương; danh mục công trình cụ thể do Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã căn cứ điều kiện thực tiễn để lựa chọn, quyết định nội dung đầu tư theo đúng quy định của từng chương trình. Thực tiễn triển khai cho thấy cơ chế này đã tạo sự chủ động cho cơ sở trong việc xác định nhu cầu ưu tiên, lựa chọn công trình phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, đặc điểm địa bàn và nhu cầu thực tế của người dân; đồng thời bảo đảm tiến độ thực hiện, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn và phát huy hiệu quả công trình sau đầu tư. Việc giao quyền chủ động cho địa phương không làm thay đổi mục tiêu, nguyên tắc quản lý vốn của chương trình mà vẫn bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách nhà nước và các quy định quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia. Đồng thời, cơ chế này góp phần nâng cao trách nhiệm của chính quyền cơ sở trong quản lý, sử dụng vốn đầu tư công gắn với hiệu quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

Từ thực tiễn nêu trên, việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia sẽ tạo sự chủ động cho các xã quyết định việc sử dụng ngân sách nhà nước phù hợp với phạm vi, đối tượng và điều kiện tổ chức thực hiện của từng địa phương, rút gọn về thời gian, thủ tục, đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Như vậy, việc trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương

trình mục tiêu quốc gia là cần thiết, phù hợp với cơ sở pháp lý và tình hình thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Giai đoạn 2026-2030, Trung ương triển khai thực hiện 05 Chương trình mục tiêu quốc gia, gồm: *Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; Chương trình mục tiêu quốc gia hiện đại hóa, nâng cao chất lượng giáo dục và đào tạo; Chương trình mục tiêu quốc gia về phát triển văn hóa; Chương trình mục tiêu quốc gia về chăm sóc sức khỏe, dân số và phát triển; Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy.* Việc ban hành Nghị quyết nhằm thực hiện mục tiêu tăng cường phân cấp, phân quyền và phân trách nhiệm, tạo sự chủ động, linh hoạt cho cấp xã trong phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; từ đó góp phần nâng cao tỷ lệ giải ngân, phát huy được hiệu quả sử dụng nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; giảm áp lực và thời gian cho cơ quan chuyên môn cấp tỉnh trong việc tham mưu phân bổ, điều chỉnh kinh phí thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng đảm bảo theo đúng các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị định số 358/2025/NĐ-CP, các văn bản hướng dẫn thi hành và đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, phù hợp với thực tiễn địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Việc xây dựng Nghị quyết nêu trên đã được Thường trực HĐND tỉnh đồng ý áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn tại Văn bản số 359/HĐND-KTNS ngày 22/5/2026. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài chính soạn thảo, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, địa phương, đơn vị có liên quan và hoàn thiện gửi Sở Tư pháp thẩm định; tiếp thu, bổ sung theo thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Đối tượng áp dụng: Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, đơn vị, địa phương tham gia hoặc có liên quan đến phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Bố cục Nghị quyết gồm 03 điều (Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; Điều 2. Nội dung phân cấp; Điều 3. Tổ chức thực hiện)

3. Nội dung cơ bản của dự thảo

Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của các chương trình mục tiêu quốc gia đối với số kinh phí phân bổ cho cấp xã thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

- Tại tên Tờ trình, đề nghị sửa nội dung “*Đề nghị ban hành*” thành “*Dự thảo*”; sửa khoản 1 mục I thành “*Cơ sở chính trị, pháp lý*” để phù hợp với mẫu Tờ trình số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

- Sửa ngày tháng năm ban hành Tờ trình, từ “*tháng 5*” thành “*tháng 6*” để đảm bảo chính xác; sửa căn lề của dự thảo.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết

Nguồn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

2. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết “*Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức bố trí vốn thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia*”; sau khi lấy ý kiến thống nhất của các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh (bằng phiếu biểu quyết), Ủy ban nhân dân tỉnh thống nhất nội dung Dự thảo Nghị quyết nêu trên; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (4) Các tài liệu liên quan khác)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, NN&MT, Y tế, VHTT&DL, GD&ĐT, Tư pháp;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm TT và XTHTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Báu Hà