

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15); các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về việc kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025;

Xét đề nghị của Sở Công Thương tại Tờ trình số 33/TTr-SCT ngày 31/5/2026 (sau khi tổng hợp ý kiến của các sở, ngành, địa phương liên quan; kèm Báo cáo thẩm định số 219/BC-STP ngày 26/5/2026 của Sở Tư pháp); ý kiến thống nhất của các Thành viên UBND tỉnh (bằng phiếu biểu quyết), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 57/2024/QH15 và Luật số 90/2025/QH15;
- Pháp lệnh Quản lý thị trường số 11/2016/UBTVQH13, được sửa đổi, bổ sung bởi Pháp lệnh số 01/2018/UBTVQH14;
- Nghị định số 33/2022/NĐ-CP ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Pháp lệnh Quản lý thị trường;

- Nghị định số 241/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 33/2022/NĐ-CP ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Pháp lệnh Quản lý thị trường;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

- Điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026) quy định một trong những thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh: *“h) Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương;”*;

- Khoản 4 Điều 11 Nghị định số 33/2022/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 241/2025/NĐ-CP, quy định: *“... Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định ban hành chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường.”*

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện chủ trương của Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW của Chính phủ tại Văn bản số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024 về sắp xếp tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện. Ngày 23/01/2025, Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ tiếp tục có văn bản số 35/CV-BCĐTKNQ18 về hoàn thiện phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, trong đó đề nghị *“Giao Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương thực hiện chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy quản lý nhà nước và nhân sự thực hiện nhiệm vụ quản lý thị trường về các địa phương theo định hướng của Ban Chỉ đạo của Chính phủ tại Văn bản số 24/CV- BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024”*.

Điều 5 Nghị định số 40/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương quy định *“Cơ quan Quản lý thị trường các cấp tiếp tục thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định pháp luật hiện hành đến khi chuyển giao Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh thuộc Tổng cục Quản lý thị trường về Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Bộ Công Thương chuyển giao nguyên trạng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh thuộc Tổng cục Quản lý thị trường về Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương để thành lập Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương trước ngày 01 tháng 6 năm 2025”*

Chi cục Quản lý thị trường thuộc Sở Công Thương được thành lập theo Quyết định số 622/QĐ-UBND ngày 24/3/2025 của UBND tỉnh.

Tại khoản 2 Điều 39 Pháp lệnh Quản lý thị trường, quy định: “2. *Lực lượng Quản lý thị trường được cấp thống nhất biển hiệu, cấp hiệu, phù hiệu, cờ hiệu, trang phục và các trang thiết bị cần thiết khác.*”. Tại Điều 7, Điều 8, Điều 9, Điều 10, Điều 11, Điều 12, Điều 13 và Điều 14 Nghị định số 33/2022/NĐ-CP quy định chi tiết về biển hiệu, cấp hiệu, phù hiệu, cờ hiệu, trang phục; mẫu, quy cách trang phục; tiêu chuẩn, niên hạn cấp phát và kinh phí mua sắm.

Trước khi sắp xếp tổ chức thì chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục Quản lý thị trường do Bộ Công Thương quyết định hoặc phân cấp quyết định ban hành chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục Quản lý thị trường (quy định tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 33/2022/NĐ-CP). Trong những năm qua, chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục Quản lý thị trường thuộc danh mục mua sắm tập trung của Bộ Công Thương và cấp phát cho công chức Quản lý thị trường thuộc Cục Quản lý thị trường Hà Tĩnh trực thuộc Tổng cục Quản lý thị trường - Bộ Công Thương.

Nhằm đảm bảo chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh theo mô hình tổ chức bộ máy sau khi chuyển giao và theo phân cấp của Chính phủ giao cho Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định theo quy định tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 33/2022/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 241/2025/NĐ-CP.

Từ những căn cứ pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh là phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn hiện nay.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Đảm bảo chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh.

Tạo hành lang pháp lý làm căn cứ để Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh xây dựng dự toán kinh phí mua sắm hàng năm và quản lý, sử dụng ngân sách hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật.

- Phù hợp quy định tại khoản 4 Điều 11 Nghị định số 33/2022/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5 Điều 1 Nghị định số 241/2025/NĐ-CP ngày 10/9/2025 của Chính phủ, quy định: “... *Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định ban hành chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường.*”.

- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản.

- Bảo đảm tuân thủ pháp luật về ngân sách và chế độ, tiêu chuẩn, định mức phù hợp khả năng cân đối của ngân sách địa phương; đồng thời, kiểm soát thủ tục cấp phát đảm bảo tính công khai, minh bạch và hiệu quả sử dụng kinh phí.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành. Sở Công Thương đã tham mưu, đề xuất UBND tỉnh trình HĐND tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh đăng ký xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh.

2. Trên cơ sở Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 30/3/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 269/NQ-TTHĐND ngày 23/3/2023 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về ban hành Danh mục nội dung văn bản Trung ương giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết; Sở Công Thương đã ban hành Quyết định số 45/QĐ-SCT ngày 23/4/2026 về việc thành lập Tổ xây dựng dự thảo Nghị quyết và Kế hoạch số 26/KH-SCT ngày 24/4/2026 tham mưu dự thảo Nghị quyết.

3. Sau khi triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết và dự thảo Tờ trình, Sở Công Thương đã gửi văn bản xin ý kiến các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các xã, phường và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại văn bản số 1035/SCT-QLTT ngày 24/4/2026. Kết quả có 05 Sở và 17 xã, phường có văn bản trả lời; trên cơ sở góp ý của các sở, ngành, địa phương, Sở Công Thương đã tiếp thu, bổ sung, giải trình các ý kiến góp ý để hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Nghị quyết và đã có Văn bản số 1165/SCT-QLTT ngày 10/5/2026 gửi Sở Tư pháp đề thẩm định.

Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số 219/BC-STP ngày 26/5/2026 về dự thảo Nghị quyết quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu,

cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh.

4. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương đã tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định kèm theo.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết được bố cục 05 Điều bao gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Chế độ mua sắm phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh

Điều 3. Thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh

Điều 4. Hiệu lực thi hành

Điều 5. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản

Quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Nội dung sửa đổi, bổ sung mới so với dự thảo Văn bản gửi thẩm định, cụ thể:

- *Tại Điều 2 về chế độ mua sắm phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh:* cơ quan soạn thảo đã quy định cụ thể hơn về chế độ mua sắm phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh; bao gồm: phương thức, hình thức mua sắm và kinh phí thực hiện.

- *Tại Điều 3 về thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh:* cơ quan soạn thảo đã quy định cụ thể hơn về thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh; bao gồm: thủ tục cấp lần đầu, cấp lại phù hiệu, cờ hiệu; cấp lần đầu, cấp lại, cấp hàng năm đối với cấp hiệu, biển hiệu và trang phục; quản lý, theo dõi cấp phát; thời điểm và chu kỳ cấp phát.

- *Tại Điều 4 về hiệu lực thi hành:* trong dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định, Điều 4 quy định về kinh phí thực hiện. Tuy nhiên, sau khi

nghiên cứu, cơ quan soạn thảo đã đưa nội dung về kinh phí thực hiện thành một nội dung tại khoản 2 Điều 2. Chế độ mua sắm phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh; đồng thời bổ sung quy định về hiệu lực thi hành tại Điều 4.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Dự kiến nguồn lực: Nguồn lực đảm bảo chế độ mua sắm theo tiêu chuẩn, niên hạn cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục Quản lý thị trường theo nội dung Nghị quyết được căn cứ theo tình hình thực tế và phù hợp với tình hình bố trí ngân sách của địa phương.

2. Nguồn kinh phí: Kinh phí mua sắm phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu, trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh được bố trí trong dự toán chi ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền giao hàng năm. Việc lập và chấp hành dự toán ngân sách thực hiện theo đúng quy định của Luật NSNN và các quy định pháp luật liên quan.

3. Thời gian trình thông qua: Kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2026-2031.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chế độ mua sắm, thủ tục cấp phát phù hiệu, cờ hiệu, cấp hiệu, biển hiệu và trang phục đối với công chức làm việc tại Chi cục Quản lý thị trường tỉnh Hà Tĩnh. Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo các văn bản: Dự thảo Nghị quyết; văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; bản tổng hợp và giải trình tiếp thu ý kiến; các tài liệu khác có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- BTV Đảng ủy UBND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó CT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban PC HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Công Thương;
- Chánh VP, Phó CVP UBND tỉnh;
- Công thông tin điện tử tỉnh;
- Trung tâm TT và XTHTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, KT, KT₃.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành