

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Lâm nghiệp ngày 15/11/2017;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 18/01/2024;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường ngày 11/12/2025;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực Lâm nghiệp và Kiểm lâm;

Theo tham mưu, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo thẩm định số 625/BC-SNNMT ngày 08/6/2026 và kết quả biểu quyết thống nhất của Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới, với các nội dung như sau:

1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới.
- Chủ đầu tư: Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh.
- Địa điểm thực hiện dự án: xã Sơn Hồng, tỉnh Hà Tĩnh.
- Diện tích rừng chiếm dụng là 4,029ha (rừng tự nhiên: 3,896ha, rừng trồng: 0,133ha).

2. Sự cần thiết đầu tư dự án

Theo Quyết định số 3430/QĐ-BQP ngày 28/7/2023 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới, như sau:

Dự án phục vụ nhiệm vụ quốc phòng an ninh, tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, đấu tranh phòng chống tội phạm, tăng cường khả năng cơ động lực lượng, phương tiện khi có tình huống xảy ra; đồng thời góp phần nâng cao đời sống kinh tế xã hội trong khu vực, tăng cường mối quan hệ hợp tác với nước bạn Lào.

3. Vị trí, kết quả điều tra rừng, diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng

Theo Báo cáo thẩm định của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 625/BC-SNNMT ngày 08/6/2026: Diện tích có rừng cần chuyển mục đích sử dụng sang thực hiện dự án là 4,029ha rừng (rừng tự nhiên: 3,896ha, rừng trồng: 0,133ha); quy hoạch rừng phòng hộ: 0,726ha, quy hoạch rừng sản xuất: 3,303ha tại khoảnh 4, 5, 6, 7 - tiểu khu 2; khoảnh 8 - tiểu khu 3; khoảnh 1, 2, 4, 5, 6 - tiểu khu 13; khoảnh 1 - tiểu khu 16, xã Sơn Hồng do Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp và Dịch vụ Hương Sơn và hộ gia đình quản lý. Hiện trạng là rừng tự nhiên và rừng trồng loài cây Keo.

Riêng đối với diện tích 0,133ha rừng trồng nêu trên đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án tại Nghị quyết số 155/NQ-HĐND ngày 02/02/2024, nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác. Căn cứ khoản 5 Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường¹, thì phải thực hiện lại trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

4. Phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp hoặc quy hoạch tỉnh hoặc quy hoạch sử dụng đất và các nội dung liên quan

- *Quy hoạch lâm nghiệp*: Diện tích đưa vào điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng rừng vùng chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án phù hợp với thực tế hiện trường; việc chuyển mục đích sử dụng rừng sang thực hiện dự án đảm bảo chỉ tiêu đất rừng trong Quy hoạch lâm nghiệp quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 895/QĐ-TTg ngày 24/8/2024.

- *Quy hoạch sử dụng đất*: Theo Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Hương Sơn (cũ) được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 850/QĐ-UBND ngày 26/4/2022 thì dự án nằm trong danh mục quy hoạch số thứ tự 20.105, Biểu CH 10 của Báo cáo thuyết minh quy hoạch; tuy nhiên danh mục này thiếu chỉ tiêu sử dụng đất rừng phòng hộ. Ngày 19/11/2025, UBND tỉnh đã phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất đến từng đơn vị hành chính cấp xã tại Quyết định số 2878/QĐ-UBND; theo đó, đã phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất rừng phòng hộ với diện tích 1,69ha chuyển sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới (tại Báo cáo số 281/BC-UBND ngày 19/5/2026 của UBND xã Sơn Hồng). Như vậy, Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới phù hợp với quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 huyện Hương Sơn (cũ) và chỉ tiêu sử dụng đất đã được phân bổ.

- *Quy hoạch tỉnh*: Quy hoạch tỉnh Hà Tĩnh thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 chỉ xác định danh mục các tuyến quốc lộ, cao tốc, đường tỉnh. Theo Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng huyện Hương Sơn (cũ) đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh Hà Tĩnh phê duyệt tại Quyết định

¹ “2. Sau 24 tháng kể từ ngày dự án được quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác, nhưng chưa được cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác thì phải thực hiện lại trình tự, thủ tục quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác”.

số 1826/QĐ-UBND ngày 16/4/2021, tuyến đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới thuộc quy hoạch tuyến đường huyện ĐH-65 với định hướng phát triển đạt tiêu chuẩn đường cấp III miền núi.

- *Về lâm nghiệp*: Trình tự thủ tục, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo theo quy định tại khoản 5 Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường và Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực Lâm nghiệp và Kiểm lâm.

- *Về đầu tư*: Dự án đã được Bộ Quốc phòng phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1306/QĐ-BQP ngày 21/4/2022, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng tại Quyết định số 3430/QĐ-BQP ngày 28/7/2023.

- *Về môi trường*: Dự án đã được Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt kết quả thẩm định Báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án tại Quyết định số 337/QĐ-BTNMT ngày 05/02/2024.

- *Về xây dựng*: Hồ sơ cắm cọc giải phóng mặt bằng Công trình: Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới giữa Bộ Chỉ huy BDBP tỉnh (nay là Ban Chỉ huy BDBP tỉnh) với Công ty CP Ga Ma Miền Trung lập tháng 10/2023.

5. Về tiêu chí xác định dự án được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác

Theo Quyết định số 3430/QĐ-BQP ngày 28/7/2023 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới: dự án phục vụ nhiệm vụ quốc phòng an ninh, tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, đấu tranh phòng chống tội phạm, tăng cường khả năng cơ động lực lượng, phương tiện khi có tình huống xảy ra; đồng thời góp phần nâng cao đời sống kinh tế xã hội trong khu vực, tăng cường mối quan hệ hợp tác với nước bạn Lào. Căn cứ điểm b, khoản 2 Điều 18 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ, thì Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới được chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang thực hiện dự án.

6. Hồ sơ: Hồ sơ đã được lập theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ kèm theo, gồm:

- Văn bản số 1680/BCH-HCKT ngày 27/5/2026 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác.

- Quyết định số 1306/QĐ-BQP ngày 21/4/2022 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới.

- Quyết định số 3430/QĐ-BQP ngày 28/7/2023 của Bộ Quốc phòng về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới.

- Quyết định số 337/QĐ-BTNMT ngày 05/02/2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) về việc phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới.

- Báo cáo điều tra khảo sát, định vị ranh giới, đánh giá hiện trạng đất đai, tài nguyên rừng Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới; Bản đồ tỷ lệ 1/5.000, do Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công ty TNHH Bảo Lâm, Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp và Dịch vụ Hương Sơn, UBND xã Sơn Hồng lập tháng 5/2026.

- Văn bản số 1679/BCH-HCKT ngày 27/5/2026 của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh về việc cam kết việc thực hiện nộp tiền trồng rừng thay thế.

7. Kiến nghị, đề xuất

Điều 20 Luật Lâm nghiệp năm 2017 quy định về thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 5, Điều 8 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường), theo đó trường hợp này thẩm quyền thuộc HĐND tỉnh. Về hồ sơ và trình tự thực hiện theo quy định tại Điều 17 Nghị định số 42/2026/NĐ-CP ngày 26/01/2026 của Chính phủ.

Căn cứ kết quả thẩm định và các nội dung đã nêu ở trên, UBND tỉnh xét thấy dự án đã đảm bảo đủ điều kiện, đúng quy định; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng 4,029ha rừng (rừng tự nhiên: 3,896ha, rừng trồng: 0,133ha) nêu trên sang thực hiện Dự án Đường từ xã Sơn Hồng ra biên giới, làm cơ sở để các cơ quan liên quan triển khai các nội dung tiếp theo về thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng đảm bảo đúng quy định.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Chỉ huy BDBP tỉnh;
- UBND xã Sơn Hồng;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Trung tâm TT và XT, HTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NL, NL4.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành