

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 30/3/2026 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026 của HĐND tỉnh; xét đề nghị của Sở Tư pháp tại Văn bản số 1380/TTr-STP ngày 03/6/2026; ý kiến thống nhất đồng ý (bằng phiếu biểu quyết) của thành viên UBND tỉnh; UBND tỉnh thống nhất trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Giám định tư pháp là lĩnh vực đặc thù, đòi hỏi trình độ chuyên môn sâu, tính chính xác cao và trách nhiệm pháp lý trực tiếp đối với kết luận giám định, phục vụ hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án, cũng như giải quyết các vụ việc dân sự, hành chính. Chỉ thị số 54-CT/TW¹ đã khẳng định rõ vai trò lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với công tác giám định tư pháp, coi đây là một khâu quan trọng trong hệ thống tư pháp, gắn chặt với nhiệm vụ bảo vệ công lý, bảo đảm pháp chế xã hội chủ nghĩa và đấu tranh phòng, chống tội phạm. Chỉ thị yêu cầu các cấp ủy đảng tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đồng bộ việc kiện toàn tổ chức, phát triển đội ngũ giám định viên tư pháp có trình độ chuyên môn cao, bản lĩnh chính trị vững vàng; đồng thời chú trọng hoàn thiện cơ chế, chính sách, bảo đảm điều kiện hoạt động cần thiết, qua đó nâng cao chất lượng, hiệu quả giám định tư pháp, đáp ứng yêu cầu cải cách tư pháp trong tình hình mới.

- Tại khoản 4 Điều 41 Luật Giám định tư pháp năm 2025 quy định: “*Bộ, cơ quan ngang Bộ, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố căn cứ khả năng, điều kiện thực tế của Bộ, cơ quan ngang Bộ, địa phương quy định chế độ, chính sách khác để hỗ trợ người giám định tư pháp, thu hút chuyên gia, tổ chức có năng lực tham gia hoạt động giám định tư pháp*”.

- Quyết định số 258/QĐ-TTg ngày 11/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp và

¹ Ngày 30/11/2025 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác giám định tư pháp và định giá tài sản.

Quyết định số 1358/QĐ-TTg ngày 03/8/2010 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch tổng thể thực hiện Quyết định số 258/QĐ-TTg ngày 11/02/2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động giám định tư pháp đã đề ra: “*Nghiên cứu, xây dựng cơ chế thu hút đội ngũ nhà chuyên môn, chuyên gia giỏi tham gia hoạt động giám định tư pháp; hoàn thiện chế độ đãi ngộ thỏa đáng đối với các cá nhân tham gia hoạt động giám định cả ở phương diện vật chất (ngạch lương riêng, phụ cấp trách nhiệm, chế độ thâm niên đối với người giám định tư pháp chuyên trách, chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp đối với người giám định hưởng lương từ ngân sách nhà nước; bảo đảm tương quan thu nhập từ việc thực hiện giám định tư pháp với mặt bằng thu nhập của người giám định không hưởng lương từ ngân sách nhà nước) và phi vật chất (tôn vinh các chuyên gia giỏi, hàng đầu trong các lĩnh vực tham gia hoạt động giám định)*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Hoạt động giám định tư pháp là lĩnh vực đặc thù, người thực hiện giám định thường xuyên phải làm việc với cường độ cao, phát sinh nhiều nhiệm vụ đột xuất, trong môi trường tiềm ẩn yếu tố độc hại, nguy hiểm; thường xuyên tiếp xúc với hóa chất, độc tố, nguồn bệnh truyền nhiễm, nhất là trong các lĩnh vực giám định kỹ thuật hình sự và giám định pháp y. Đồng thời, giám định viên tư pháp phải chịu trách nhiệm pháp lý trực tiếp đối với kết luận giám định, là căn cứ quan trọng phục vụ hoạt động tố tụng, do đó áp lực công việc và trách nhiệm nghề nghiệp rất lớn.

Hiện nay, chế độ đãi ngộ đối với giám định viên tư pháp và người giám định tư pháp theo vụ việc được thực hiện theo các quy định của Trung ương, như: Quyết định số 08/2025/QĐ-TTg ngày 01/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp; Thông tư số 85/2025/TT-BTC ngày 22/8/2025 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về lập dự toán, chấp hành và quyết toán kinh phí chi trả tiền bồi dưỡng giám định tư pháp của các cơ quan tiến hành tố tụng theo quy định tại Quyết định số 08/2025/QĐ-TTg; Thông tư số 98/2025/TT-BCA ngày 27/10/2025 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết chế độ bồi dưỡng giám định tư pháp trong lĩnh vực kỹ thuật hình sự; thành phần, số người thực hiện nhiệm vụ đối với trường hợp khám nghiệm tử thi, mổ tử thi và khai quật tử thi. Mặc dù các văn bản này đã từng bước điều chỉnh tăng mức bồi dưỡng, thể hiện sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với hoạt động giám định tư pháp, song nhìn chung mức bồi dưỡng, phụ cấp hiện hành vẫn chưa tương xứng với tính chất, mức độ phức tạp của công việc, yêu cầu chuyên môn cao và trách nhiệm pháp lý nặng nề của người giám định.

Tại Hà Tĩnh, trước đây Nghị quyết số 71/2022/NQ-HĐND² đã quy định một số cơ chế, chính sách hỗ trợ, trong đó có nội dung hỗ trợ thêm đối với giám định viên pháp y. Tuy nhiên, chính sách này có phạm vi điều chỉnh còn hạn chế, áp dụng đối với Trung tâm Pháp y và Giám định y khoa, chưa bao quát đầy đủ các lĩnh vực và các chủ thể tham gia hoạt động giám định tư pháp. Đến nay, Nghị quyết trên đã hết hiệu lực, trong khi chưa có chính sách thay thế, dẫn đến khoảng trống về cơ

² Ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách đối với lĩnh vực y tế công lập trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, giai đoạn 2022 - 2025.

chế hỗ trợ trên địa bàn tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đạt được, đội ngũ giám định viên tư pháp vẫn chịu nhiều áp lực, ảnh hưởng trực tiếp đến sức khỏe, tâm lý và chất lượng hoạt động giám định. Số lượng vụ việc trung cầu có xu hướng gia tăng qua các năm; phòng Kỹ thuật hình sự, Công an tỉnh Hà Tĩnh hiện có 25 giám định viên nhưng phải xử lý trung bình hơn 1.310 vụ/năm, tương đương khoảng 52 vụ/giám định viên/năm; Trung tâm Pháp y và Giám định y khoa tiếp nhận khoảng 330 vụ/năm, bình quân 82 vụ/giám định viên/năm. Khối lượng công việc lớn, tính chất ngày càng phức tạp, đòi hỏi trình độ chuyên sâu và độ chính xác tuyệt đối. Cùng với đó, yêu cầu rút ngắn thời gian giám định theo chỉ đạo của cơ quan Trung ương khiến giám định viên tư pháp phải làm việc với cường độ cao, vừa bảo đảm quy trình chuyên môn, vừa đáp ứng tiến độ phục vụ hoạt động điều tra, truy tố, xét xử. Mặt khác, giám định viên tư pháp phải chịu trách nhiệm cá nhân đối với kết luận giám định, bao gồm cả trách nhiệm bồi thường, bồi hoàn và trách nhiệm hình sự trong trường hợp có sai phạm, đồng thời phải bảo vệ tính khách quan, chính xác của kết luận trong quá trình tố tụng. Đặc biệt, trong bối cảnh khoa học công nghệ phát triển nhanh, phương thức, thủ đoạn vi phạm ngày càng tinh vi, việc thường xuyên cập nhật kiến thức, nâng cao trình độ chuyên môn trở thành yêu cầu bắt buộc, làm gia tăng thêm áp lực nghề nghiệp. Trong khi đó, chế độ, chính sách hiện hành mặc dù đã có điều chỉnh nhưng nhìn chung vẫn chưa thực sự tương xứng với tính chất đặc thù, mức độ rủi ro và cường độ lao động của hoạt động giám định tư pháp, chưa tạo được sức hút mạnh mẽ đối với nguồn nhân lực chất lượng cao.

Từ thực tiễn đó, việc ban hành “*Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với giám định viên tư pháp và người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*” là hết sức cần thiết, nhằm kịp thời động viên, khuyến khích đội ngũ này yên tâm công tác, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động giám định tư pháp trong tình hình mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thông qua chính sách để từng bước hoàn thiện thể chế về công tác giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh.

- Khuyến khích đội ngũ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc phấn đấu nâng cao năng lực chuyên môn, trách nhiệm của mình khi thực hiện các hoạt động giám định tư pháp.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Cụ thể hóa các chủ trương đường lối của Đảng, chính sách pháp luật về công tác giám định tư pháp, quan tâm hỗ trợ cho đội ngũ giám định viên tư pháp. Qua đó, động viên, khuyến khích giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc yên tâm công tác, góp phần cùng cơ quan tiên hành tố tụng hoàn thành nhiệm vụ chính trị được giao, khuyến khích đội ngũ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc phấn đấu nâng cao năng lực chuyên môn, tinh thần, thái độ phục vụ đáp ứng yêu cầu của cơ quan, đơn vị khi tiến hành trung cầu giám định.

- Chính sách xây dựng đảm bảo tính khả thi, phù hợp với yêu cầu thực tiễn và tình hình của địa phương.

- Đảm bảo chất lượng, thời hạn trình ban hành Nghị quyết theo đúng tinh thần Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 30/3/2026 của HĐND tỉnh.

III. CĂN CỨ XÁC ĐỊNH MỨC HỖ TRỢ

Thực hiện quy định tại khoản 4 Điều 41 Luật Giám định tư pháp năm 2025, UBND tỉnh đã giao Sở Tư pháp chủ trì rà soát thực trạng hoạt động giám định tư pháp trên địa bàn tỉnh; nghiên cứu các quy định của pháp luật có liên quan; tham khảo chính sách hỗ trợ giám định tư pháp của một số địa phương đã ban hành nghị quyết về nội dung này như Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Lâm Đồng, Bắc Ninh, Ninh Bình, Điện Biên, Đồng Nai, Quảng Trị (trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính), Bà Rịa - Vũng Tàu (trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính); đồng thời đánh giá khả năng cân đối ngân sách và điều kiện thực tế của tỉnh Hà Tĩnh để xây dựng chính sách hỗ trợ phù hợp.

Trên cơ sở kết quả nghiên cứu, rà soát, UBND tỉnh đề xuất mức hỗ trợ đối với giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc theo hướng tập trung hỗ trợ đối với các đối tượng trực tiếp thực hiện hoạt động giám định tư pháp, trong đó quy định mức hỗ trợ 2.000.000 đồng/người/tháng đối với giám định viên tư pháp làm việc tại Phòng Kỹ thuật hình sự Công an tỉnh và Trung tâm Pháp y và Giám định y khoa tỉnh thuộc Sở Y tế; mức hỗ trợ 1.000.000 đồng/vụ việc đối với giám định viên tư pháp và người giám định tư pháp theo vụ việc tại các sở, ngành của tỉnh.

Mức hỗ trợ được xác định trên cơ sở phù hợp với tính chất hoạt động giám định tư pháp của từng nhóm đối tượng, bảo đảm tương quan với mặt bằng chính sách hỗ trợ đang được áp dụng tại một số địa phương và khả năng cân đối ngân sách của tỉnh. Theo đó, đối với các lĩnh vực kỹ thuật hình sự và pháp y là những lĩnh vực giám định chuyên trách, thường xuyên phát sinh số lượng lớn vụ việc, có vai trò quan trọng trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án, dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ theo tháng nhằm tạo điều kiện động viên, khuyến khích đội ngũ giám định viên yên tâm công tác, ổn định và phát triển nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ. Đối với giám định viên tư pháp và người giám định tư pháp theo vụ việc tại các sở, ngành, hoạt động giám định phát sinh theo từng vụ việc cụ thể, không mang tính thường xuyên, do đó việc hỗ trợ theo vụ việc bảo đảm phù hợp với thực tiễn phát sinh nhiệm vụ, đồng thời nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

Theo tính toán, tổng kinh phí dự kiến thực hiện chính sách này khoảng 1,01 tỷ đồng/năm từ nguồn ngân sách địa phương. Mức kinh phí này phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, bảo đảm tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện; không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế, thủ tục hành chính mới và không làm phát sinh vướng mắc trong việc áp dụng các quy định của pháp luật hiện hành và bảo đảm tính khả thi trong quá trình tổ chức thực hiện sau khi Nghị quyết được ban hành.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Thực hiện Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 30/3/2026 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2026 của HĐND tỉnh và Văn bản số 2380/UBND-TH₂ ngày 26/3/2026 của UBND tỉnh về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp thứ nhất, các kỳ họp thường lệ năm 2026 của HĐND tỉnh khóa XIX, Sở Tư pháp đã tổ chức khảo sát, đánh giá thực trạng, nghiên cứu các quy định pháp luật có liên quan để xây dựng dự thảo Nghị quyết.

2. Ngày 09/4/2026, Sở Tư pháp ban hành văn bản số 725/STP-HC&BTTP về việc đề nghị phối hợp báo cáo phục vụ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về chính sách hỗ trợ giám định tư pháp.

3. Sở Tư pháp ban hành Văn bản số 1096/STP-HC&BTTP ngày 13/5/2026 đề nghị Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Văn bản số 1097/STP-HC&BTTP ngày 13/5/2026 lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và UBND các xã, phường. Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, địa phương Sở Tư pháp đã hoàn thiện dự thảo.

4. Ngày 02/6/2026, Sở Tư pháp ban hành Báo cáo số 255/BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản quy định chi tiết thi hành; hoàn thiện dự thảo và tài liệu liên quan trình UBND tỉnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc làm việc tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

b) Đối tượng áp dụng:

- Giám định viên tư pháp; người giám định tư pháp theo vụ việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều.

3. Nội dung cơ bản dự thảo Nghị quyết

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức hỗ trợ.

Điều 3. Điều kiện hưởng hỗ trợ, hồ sơ thanh toán và nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

VI. DỰ KIẾN ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Về nhân lực

Các nội dung quy định nêu trên khi được thông qua, các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi.

2. Về kinh phí

- Nguồn kinh phí thực hiện được ngân sách địa phương đảm bảo.
- Việc sử dụng kinh phí đảm bảo đúng mục đích, nội dung theo quy định tại Nghị quyết.

3. Thời gian dự kiến trình thông qua

Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2026.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ giám định viên tư pháp, người giám định tư pháp theo vụ việc trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định (*gửi kèm theo: dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp và các tài liệu liên quan*).

Nơi nhận:

- TTr Tỉnh ủy, TTr HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NC₃

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hồ Huy Thành