

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

**Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết
về việc sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại thị xã Kỳ Anh và các
huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Tờ trình số 423 TTTr-UBND ngày 25 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại thị xã Kỳ Anh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về việc sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố tại thị xã Kỳ Anh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân là cần thiết, nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền địa phương và các thôn, tổ dân phố theo đúng chủ trương của Trung ương¹, của tỉnh²; nâng cao hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng, phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội và nguyện vọng chính đáng của Nhân dân ở các địa phương nói trên.

2. Trình tự, thủ tục; thẩm quyền ban hành Nghị quyết

¹Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức và hoạt động của thôn và tổ dân phố;

²Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31/01/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, Hội nghị lần thứ sáu, Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Kết luận số 92-KL/TU ngày 03/10/2018 của Ban thường vụ Tỉnh ủy về một số vấn đề về tiếp tục thực hiện Nghị quyết Nghị quyết 18-NQ/TW, Nghị quyết 19-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII); Kế hoạch số 178/KH-UBND ngày 04/6/2018 của UBND tỉnh về việc triển khai Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII; Chỉ thị số 09/CT-UBND ngày 22/3/2012 của UBND tỉnh về việc tăng cường chỉ đạo sáp nhập thôn, TDP.

Trình tự, thủ tục về việc điều chỉnh, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố, chuyển thôn thành tổ dân phố đã được các địa phương thực hiện bảo đảm dân chủ, công khai theo đúng quy định của pháp luật và Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức hoạt động của thôn và tổ dân phố, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.

Trình tự, thủ tục, hồ sơ xây dựng Đề án, Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh và thẩm quyền ban hành Nghị quyết đảm bảo đúng theo các quy định của pháp luật hiện hành³.

3. Về kết quả điều chỉnh, sáp nhập để thành lập thôn, tổ dân phố mới

Theo Đề án, toàn tỉnh thực hiện việc điều chỉnh, sáp nhập 26 thôn, tổ dân phố để thành lập 14 thôn mới, tổ dân phố mới (giảm 12 thôn, tổ dân phố; số thôn, tổ dân phố trên địa bàn toàn tỉnh từ 1.977 thôn, tổ dân phố giảm còn 1.965 thôn, tổ dân phố); số thôn, tổ dân phố trên hiện nay đều không đảm bảo các điều kiện theo quy định hiện hành, bắt buộc phải điều chỉnh, sáp nhập hoặc khuyến khích sáp nhập để hình thành thôn, tổ dân phố mới.

Tuy vậy, kết quả sau khi điều chỉnh, sáp nhập, vẫn còn một số thôn, tổ dân phố mới⁴ không đảm bảo điều kiện quy định tại Khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV của Bộ Nội vụ⁵. Theo giải trình của các địa phương và qua rà soát, thẩm tra của Ban Pháp chế, cho thấy đây là những trường hợp điều chỉnh, sáp nhập các thôn, tổ dân phố có quy mô nhỏ, có đặc điểm tương đồng về điều kiện tự nhiên, truyền thống văn hóa, phong tục, tập quán và các điều kiện khác để thành lập thôn, tổ dân phố mới; mặt khác không có thêm thôn, tổ dân phố nào có những đặc điểm trên để sáp nhập vào đây nên phương án lựa chọn như hiện nay là phù hợp với thực tiễn.

Từ kết quả thẩm tra trên đây, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc sáp nhập và đặt tên thôn, tổ dân phố

³ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn tổ chức hoạt động của thôn và tổ dân phố, Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03 tháng 12 năm 2018 của Bộ Nội vụ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV.

Luật ban hành Văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

⁴ 5/14 thôn mới chưa đảm bảo quy mô số hộ theo quy định (Thôn Thái Phong, xã Xuân Hội, huyện Nghi Xuân, quy mô: 215 hộ; Thôn An Toàn Long, xã Xuân Hội, huyện Nghi Xuân, quy mô: 232 hộ Thôn Tân Hương, xã Lưu Vĩnh Sơn, huyện Thạch Hà, quy mô: 231 hộ Thôn Vĩnh Tiến, xã Thạch Khê, huyện Thạch Hà, Quy mô: 220 hộ Thôn Hà Văn, xã Cẩm Lạc, huyện Cẩm Xuyên, quy mô: 247 hộ)

⁵ Quy mô số hộ gia đình:

- Đối với thôn: Thôn ở xã thuộc các tỉnh miền Trung có từ 250 hộ gia đình trở lên;

- Đối với tổ dân phố: Tổ dân phố ở phường, thị trấn thuộc các tỉnh miền Trung có từ 300 hộ gia đình trở lên.

tại thị xã Kỳ Anh và các huyện: Cẩm Xuyên, Thạch Hà, Can Lộc, Nghi Xuân tại Kỳ họp này.

Đồng thời, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm thực hiện một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo Sở Nội vụ và Ủy ban nhân dân các địa phương tiếp tục rà soát các thôn, tổ dân phố chưa đủ tiêu chuẩn về quy mô hộ dân theo quy định, xây dựng phương án sáp nhập hợp lý, phù hợp với nguyện vọng của Nhân dân để phát huy nguồn lực và tính tự quản của cộng đồng dân cư; thực hiện tốt việc kiểm tra, thẩm định về hồ sơ và khảo sát thực tế việc sắp xếp thôn, tổ dân phố của Ủy ban nhân dân cấp xã trước khi trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết nghị.

2. Kiện toàn hệ thống chính trị, các chức danh hoạt động không chuyên trách ở các thôn, tổ dân phố mới theo quy định của pháp luật, đảm bảo cho hoạt động không bị gián đoạn; phục vụ tốt cho nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

3. Chỉ đạo các ban, sở, ngành cấp tỉnh phối với Ủy ban nhân dân các địa phương tạo điều kiện thuận lợi cho người dân về thủ tục hành chính, tư pháp có liên quan đến địa giới hành chính và tên mới của thôn, tổ dân phố.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Nhuận