

Số: 4227 /STNMT-KS
V/v báo cáo, trả lời chất vấn về tổ chức
đấu giá quyền khai thác khoáng sản
chậm.

Hà Tĩnh, ngày 04 tháng 12 năm 2020

Kính gửi:

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 8075/UBND-TH₅ ngày 01/12/2020 về việc phân công chuẩn bị trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 18 - HĐND tỉnh khoá XVII, sau khi xem xét, nghiên cứu nội dung chất vấn *“Một số địa phương phản ánh việc tổ chức đấu giá mỏ vật liệu xây dựng thông thường chậm, không đáp ứng đủ nhu cầu xây dựng trên địa bàn. Đề nghị UBND tỉnh cho biết nguyên nhân và kế hoạch trong thời gian tới”*, Sở Tài nguyên và Môi trường xin làm rõ và trả lời như sau:

1. Tình hình thực hiện đấu giá quyền khai thác khoáng sản thời gian qua

Việc cấp phép khai thác theo quy định của Luật khoáng sản phải nằm trong vùng đã được quy hoạch khoáng sản và theo 2 hình thức: cấp phép thông qua đấu giá và không qua đấu giá (cấp ở khu vực được khoanh định không đấu giá).

Thời gian qua, nhằm đáp ứng nhu cầu về khoáng sản làm VLXD thông thường trên địa bàn tỉnh, trên cơ sở quy hoạch thăm dò, khai thác, sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 431/QĐ-UBND ngày 06/02/2014; năm 2019, Sở đã tập trung tham mưu UBND tỉnh cấp phép thông qua đấu giá để tăng nguồn thu cho ngân sách, đã bổ sung 28 khu vực mỏ có tiềm năng về khoáng sản vào quy hoạch khoáng sản (Quyết định số 3720/QĐ-UBND ngày 19/11/2019 của UBND tỉnh). Để tổ chức thực hiện quy hoạch có hiệu quả, căn cứ Luật Khoáng sản và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Khoáng sản, từ năm 2015 đến nay Sở đã tham mưu UBND tỉnh tổ chức đấu giá thành công 18 mỏ khoáng sản, trong đó có 06 mỏ khoáng sản tổ chức đấu giá đầu năm 2020 chuyển từ kế hoạch của năm 2019 sang (08 mỏ cát xây dựng, 08 mỏ đất san lấp, 02 mỏ đất làm gạch).

Năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản đợt 1 năm 2020 (19 khu vực, trong đó: 03 mỏ cát xây dựng, 01 mỏ đất đồi làm gạch ngói và 15 mỏ đất san lấp) tại Quyết định số 807/QĐ-UBND ngày 11/3/2020. Hiện các mỏ đã được điều tra, đánh giá khoáng sản; đã được UBND tỉnh phê duyệt giá khởi điểm, bước giá, tiền đặt trước, dự toán thăm dò tại Quyết định số 2701/QĐ-UBND ngày 19/8/2020; đã thông báo, lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản theo quy định của Luật Đấu giá tài sản và Sở đang thương thảo ký hợp đồng dịch vụ đấu giá với đơn vị được lựa chọn, dự kiến

tổ chức đấu giá trong tháng 12/2020. Về kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản đợt 2 năm 2020 và các năm tiếp theo, Sở đã rà soát các điểm mỏ phù hợp các quy hoạch, quy định liên quan và sẽ đề xuất UBND tỉnh ban hành trong tháng 12/2020.

Mặc dù, các văn bản của nhà nước không quy định chi tiết thời gian phải hoàn thành đấu giá các mỏ có trong quy hoạch, mà chỉ yêu cầu đấu giá phải đúng trình tự, đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch; khu vực đưa ra đấu giá phải đảm bảo các điều kiện, đặc biệt là tính khả thi để triển khai thực hiện sau khi đấu giá thành công, thời gian qua Hà Tĩnh đã làm được và được đánh giá là một trong những tỉnh thực hiện tốt công tác đấu giá khoáng sản trong cả nước (cả nước đến nay mới chỉ có 22/63 tỉnh thành triển khai đấu giá với 350 mỏ). Trong số 18 mỏ đã đấu giá thành công và 17 mỏ đang chuẩn bị đấu giá (chiếm 10% số lượng mỏ đưa vào đấu giá so với cả nước) thì có đến 15 khu vực nằm trong quy hoạch vừa mới được bổ sung tại Quyết định 3720 năm 2019 của UBND tỉnh. Việc bổ sung 28 khu vực vào trong quy hoạch để tổ chức đấu giá là một nỗ lực lớn của ngành Tài nguyên và Môi trường.

Thời gian qua, mặc dù việc xây dựng kế hoạch, tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản đã được quan tâm, thực hiện khẩn trương, có hiệu quả, nhưng công tác tổ chức đưa các mỏ ra đấu giá để cấp phép nhằm đảm bảo nguồn vật liệu cho nhu cầu trên địa bàn vẫn chưa đáp ứng được, còn chậm.

2. Nguyên nhân

Nguyên nhân chậm trong việc tổ chức đấu giá khoáng sản, Sở xin giải trình, làm rõ như sau:

(1) Theo quy định của Luật đất đai, Dự án khai thác khoáng sản thuộc thẩm quyền cấp phép của UBND cấp tỉnh không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất mà do nhà đầu tư tự thỏa thuận nhận chuyển nhượng, thuê quyền sử dụng đất hoặc nhận góp vốn bằng quyền sử dụng đất để thực hiện dự án khai thác khoáng sản. Vì vậy, khi tổ chức đấu giá trên khu đất chưa được thực hiện giải phóng mặt bằng thì sẽ phát sinh nhiều vấn đề phức tạp khó giải quyết nếu người trúng đấu giá không giải phóng được mặt bằng để thực hiện dự án khai thác. Do vậy, trước khi đưa mỏ vào đấu giá, phải khảo sát kỹ để đánh giá tính khả thi của công tác giải phóng mặt bằng khu mỏ.

(2) Do quy trình, thủ tục đấu giá quyền khai thác khoáng sản phải thực hiện qua 05 bước (*bước 1: Lập kế hoạch đấu giá; bước 2: Khảo sát, điều tra đánh giá khoáng sản; bước 3: Xác định, phê duyệt giá khởi điểm, bước giá, tiền đặt trước và dự toán Đề án thăm dò khoáng sản; bước 4: Lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản; bước 5: Đấu giá*), trong đó công tác lập kế hoạch đấu giá và khảo sát, điều tra đánh giá khoáng sản mất rất nhiều thời gian vì phải kiểm tra, khảo sát thực địa từng mỏ, làm rõ sự phù hợp với các quy hoạch, quy định hiện hành, đối tượng sử dụng đất, khả năng về bồi thường, GPMB... Cho nên, để hoàn thành công tác đấu giá quyền khai thác khoáng sản cần rất nhiều thời gian để tổ chức thực hiện đảm bảo chặt chẽ, khách quan, tránh thất thoát và đúng quy định của pháp luật.

(3) Sở Tài nguyên và Môi trường chưa tập trung cao trong việc kiểm tra, khảo sát, đánh giá điều kiện của các khu vực mỏ trong quy hoạch khoáng sản của tỉnh để tham mưu kịp thời việc lựa chọn các khu vực mỏ đưa vào kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản.

(4) Một số chính quyền địa phương chậm triển khai thực hiện việc khảo sát, đánh giá công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng trong diện tích khu vực dự kiến để đề xuất đưa vào kế hoạch đấu giá mặc dù Sở Tài nguyên và Môi trường đã có nhiều văn bản đôn đốc, yêu cầu. Có địa phương chưa nhất quán trong việc đề xuất đấu giá các khu vực mỏ trên địa bàn, do đó phải thay đổi cả về cách thức, thời gian đấu giá theo dự kiến. Có xã vì cục bộ, chỉ quan tâm đến lợi ích trên địa bàn quản lý mà không tính đến nhu cầu phát triển chung nên phản đối, không thống nhất việc đưa mỏ trên địa bàn vào đấu giá trong khi UBND huyện không có chỉ đạo quyết liệt, do vậy phải rà soát, lấy ý kiến nhiều lần, mất nhiều thời gian.

3. Kế hoạch trong thời gian tới.

Để đẩy nhanh tiến độ đấu giá nhằm đáp ứng nhu cầu đất, cát xây dựng trên địa bàn tỉnh, thời gian tới, sở sẽ tập trung triển khai các nội dung.

(1) Đối với 17 khu vực mỏ, Sở đã thông báo và lựa chọn xong tổ chức đấu giá tài sản theo quy định của Luật Đấu giá tài sản, sẽ tập trung hoàn thiện hồ sơ mời tham gia đấu giá, yêu cầu, đôn đốc tổ chức đấu giá tài sản khẩn trương thực hiện đấu giá trong tháng 12/2020.

(2) Tiếp tục rà soát, xây dựng kế hoạch đấu giá quyền khai thác khoáng sản đợt 2 năm 2020 và các năm tiếp theo trong tháng 12/2020 (hiện đang xin ý kiến các ngành chức năng và UBND các huyện về khu vực mỏ) và sẽ tập trung triển khai các bước tiếp theo để sớm tổ chức đấu giá khi được UBND tỉnh phê duyệt kế hoạch đấu giá./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - UBND tỉnh
 - Chủ tịch UBND tỉnh
 - PCT UBND tỉnh - Đặng Ngọc Sơn
 - Giám đốc, các PGĐ Sở;
 - Lưu VT, KS, NAS.
- } (để b/c);

GIÁM ĐỐC

Hồ Huy Thành