

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra về Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính; số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và chỉ tiêu lao động hợp đồng năm 2021**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh được phân công thẩm tra Báo cáo về tình hình thực hiện biên chế năm 2020, Tờ trình số 459/TTr-UBND ngày 03 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và lao động hợp đồng năm 2021.

Sau khi nghiên cứu các văn bản, tài liệu và làm việc với các cơ quan liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. Đánh giá việc thực hiện kế hoạch biên chế năm 2020**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất với Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung sau:

##### **1. Về kết quả đạt được**

Năm 2020 về cơ bản các cơ quan, đơn vị đã bố trí cơ cấu tổ chức bộ máy đảm bảo đúng quy định và thực hiện đầy đủ các chức năng, nhiệm vụ được giao. Việc giao và thực hiện biên chế công chức hành chính, số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp đảm bảo trong tổng biên chế được Bộ Nội vụ giao.

Tình giảm biên chế cơ bản đảm bảo theo yêu cầu đề ra, cụ thể: đã giảm 224 biên chế công chức hành chính, đạt tỷ lệ 8,66% và 2.362 biên chế viên chức các đơn vị sự nghiệp công lập, đạt tỷ lệ 8,01% so với tổng kế hoạch tình giảm theo Nghị quyết số 39/NQ-HĐND.

Tuyển dụng 09 công chức theo chính sách thu hút quy định tại Nghị định số 140/2017/NĐ-CP ngày 05/12/2017 của Chính phủ; tuyển dụng 881 viên chức; phê duyệt chỉ tiêu để tuyển dụng 1.167 chỉ tiêu giáo viên mầm non, phổ thông năm học 2020 – 2021, thực hiện bố trí định mức 2.0 giáo viên mầm non/lớp; hướng dẫn hợp đồng theo Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế trong trường hợp chưa tuyển dụng kịp thời để tăng cường yêu cầu công việc.

Mô hình Trung tâm y tế huyện được triển khai thực hiện theo Nghị quyết số 94/2018/NQ-HĐND ngày 16/07/2018 của HĐND tỉnh về một số chính sách thực

hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế ngành Y tế Hà Tĩnh đến năm 2025 và những năm tiếp theo.

## **2. Một số hạn chế, tồn tại**

Việc phân cấp quản lý, sử dụng biên chế và tuyển dụng công chức, viên chức chưa được quan tâm đúng mức. Tại một số đơn vị, biên chế đã giao nhưng chưa được tuyển dụng, tiếp nhận kịp thời đã ảnh hưởng đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, đến nay còn 326 biên chế công chức<sup>1</sup>, 2.321 biên chế viên chức<sup>2</sup> chưa tuyển dụng so với kế hoạch giao năm 2020 (không tính biên chế dôi dư giáo dục phổ thông các cấp).

Việc tinh giản biên chế theo Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị còn hạn chế; phần lớn các cơ quan, đơn vị chưa chủ động đẩy mạnh các giải pháp về tinh giản biên chế, chủ yếu giảm biên chế là do nghỉ hưu và chưa tuyển dụng so với kế hoạch giao...

- Việc thực hiện tinh giản biên chế tại các đơn vị sự nghiệp lĩnh vực giáo dục khó đảm bảo tỷ lệ theo tinh thần chỉ đạo tại Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị, Quyết định số 2218/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ và Kết luận số 17/KL-TW của Ban chấp hành Trung ương Đảng. Số lượng biên chế được tính trên cơ sở sĩ số học sinh, số lớp học và hiện nay đội ngũ giáo viên trung học cơ sở đang dôi dư nhiều, không đồng bộ về cơ cấu bộ môn và mất cân đối giữa các địa phương trong tỉnh.

- Công tác phối hợp giữa Sở Nội vụ, Sở Tài chính với các cơ quan, đơn vị liên quan để rà soát nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp công lập chưa được quan tâm đúng mức, dẫn đến thiếu cơ sở cho việc giao biên chế tự chủ.

## **II. Kế hoạch biên chế năm 2021**

Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Kế hoạch biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính, số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hội và lao động hợp đồng năm 2021 như Tờ trình số 459/TTr-UBND ngày 03 tháng 12 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết. Gồm:

### **1. Biên chế công chức hành chính:**

#### **Tổng số giao 2.261, trong đó:**

- Biên chế giao sở, ban, ngành: 1.265.
- Biên chế giao Ủy ban nhân dân cấp huyện: 996.

### **2. Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập:**

<sup>1</sup> Đã đưa vào kế hoạch tuyển dụng năm 2020 là 229 chỉ tiêu, trong đó trình Ban chỉ đạo tuyển dụng 79 chỉ tiêu thu hút.

<sup>2</sup> Đã phê duyệt 1.338 chỉ tiêu, nhưng chưa hoàn thành chỉ tiêu tuyển dụng; chưa tuyển dụng số biên chế Trung tâm Y tế huyện Kỳ Anh do chưa có nguồn, chưa bố trí 640 biên chế được Chính phủ, Bộ Nội vụ bổ sung (614 biên chế bổ sung cho giáo viên mầm non và 26 người làm việc chuyển sang khối Đảng).

**Tổng số lượng người làm việc giao: 26.530, trong đó bao gồm:**

a) Sự nghiệp Giáo dục - Đào tạo: 22.696

- Trường Đại học, Cao đẳng, Trung học chuyên nghiệp: 481

- bậc học Mầm non và Phổ thông các cấp: 22.025, gồm:

+ Mầm non: 5.872

(đã bổ sung 614 biên chế giáo viên mầm non được Chính phủ, Bộ Nội vụ bổ sung)

+ Tiểu học: 7.269

+ THCS: 5.487

+ THPT: 3.013

+ Biên chế giáo dục THCS dôi dư: 176

+ Biên chế giáo dục THPT dôi dư: 06

- Trung tâm GDNN và GDTX cấp huyện: 171

- Trung tâm bồi dưỡng nghiệp vụ sư phạm và GDTX tỉnh: 19.

- Biên chế bổ sung tuyển dụng giáo viên hợp đồng 2059 theo Nghị quyết số 224/NQ-HĐND ngày 10/7/2020: 213

b) Sự nghiệp Y tế: 2.524

c) Sự nghiệp Văn hóa, thể thao, du lịch: 400.

d) Sự nghiệp Thông tin và Truyền thông: 93.

đ) Sự nghiệp Nghiên cứu Khoa học: 182.

e) Sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác: 635.

**3. Số lượng người làm việc trong các tổ chức hội, đoàn thể:** 96 số người làm việc và 44 định suất hỗ trợ bằng ngân sách nhà nước.

**4. Hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP:** 331, trong đó: cơ quan hành chính: 185 chỉ tiêu; đơn vị sự nghiệp: 137 chỉ tiêu; tổ chức hội: 09 chỉ tiêu.

### **III. Một số kiến nghị, đề xuất**

Ngoài các giải pháp về thực hiện kế hoạch biên chế năm 2021 đã nêu tại Báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh, các đơn vị, địa phương liên quan quan tâm một số nội dung sau:

1. Việc thực hiện kế hoạch biên chế năm 2021 cần gắn với việc tổ chức các nội dung theo tinh thần các Nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII<sup>3</sup>; Chương trình hành động số 920-CTr/TU ngày 31 tháng 01 năm 2018, Chương trình hành động số 1011-CTr/TU ngày 03 tháng 5 năm 2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh để triển khai thực hiện Nghị

<sup>3</sup> Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 19-NQ/TW; Kết luận số 92-KL/TU ngày 03 tháng 10 năm 2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

2. Thường xuyên rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị, để xây dựng phương án giao biên chế và tinh giản biên chế công chức, viên chức một cách khoa học và hợp lý nhất, tránh việc giao và giảm biên chế một cách bình quân, cào bằng ở các cơ quan, đơn vị.

3. Sớm triển khai, tổ chức việc tuyển dụng số biên chế còn thiếu so với kế hoạch đã giao; việc tuyển dụng phải đảm bảo đúng quy định, phù hợp với chuyên môn đào tạo và nhu cầu công việc, vị trí việc làm đã được phê duyệt. Nghiên cứu cơ chế đặc thù để tuyển dụng công chức, viên chức đối với một số đơn vị gặp nhiều khó khăn trong hoạt động, đã được giao biên chế nhiều năm nhưng chậm được tuyển dụng như: Chi cục Kiểm lâm, các Ban quản lý rừng, Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội...

4. Tiếp tục thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22 tháng 6 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ. Chỉ đạo các sở, ngành chức năng chủ động rà soát lại nguồn thu của các đơn vị sự nghiệp để giao biên chế tự chủ hợp lý theo lộ trình hàng năm; xây dựng, ban hành quy chế quản lý biên chế viên chức, người lao động làm việc trong các đơn vị tự chủ kinh phí.

Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thảo luận và quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ HĐND  
PHÓ TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Thị Nhuận**