

Số: /BC-HĐND

Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2020; nhiệm vụ năm 2021 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh

Năm 2020, trong điều kiện khó khăn chung của tỉnh, diễn biến phức tạp của dịch COVID -19 cùng các đợt lũ liên tiếp xảy ra vào cuối năm đã ảnh hưởng không nhỏ đến việc thực hiện hoạt động của Ban đã đề ra. Tuy vậy, với tinh thần chủ động, trách nhiệm của các thành viên Ban, cùng với sự chỉ đạo chặt chẽ của Thường trực Hội đồng nhân dân, sự phối hợp các ban Hội đồng nhân dân, các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh đã tiếp tục phát huy kết quả đạt được, bám sát chương trình công tác, tích cực triển khai, tổ chức các hoạt động, hoàn thành tốt kế hoạch đề ra và một số nhiệm vụ trọng tâm khác theo phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NĂM 2020

1. Hoạt động giám sát, khảo sát

a) *Giám sát chuyên đề*

Ban Pháp chế chủ trì giám sát chuyên đề về “*Tình hình chấp hành pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*” đảm bảo tiến độ, kế hoạch và chất lượng. Thông qua hoạt động giám sát, đã đề xuất, kiến nghị đến Ủy ban nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân các cấp, Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh, các huyện, thành phố, thị xã thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, vận động quần chúng tích cực tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, trong đó có đề cao trách nhiệm tố giác tội phạm. Tăng cường mối quan hệ phối hợp để kịp thời phát hiện, chủ động tiếp nhận và đối chiếu nguồn tin để giải quyết những vụ việc phức tạp, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp và những vụ việc cần xem xét xử lý để phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương...

b) Giám sát, khảo sát, làm việc thường xuyên

Căn cứ vào kế hoạch hoạt động và tình hình thực tế tại các địa phương, đơn vị, Ban đã chủ động phối hợp với một số cơ quan có liên quan tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc liên quan đến lĩnh vực hoạt động, cụ thể:

- Khảo sát, làm việc với Đoàn Biên phòng, Chi cục Hải quan Cửa khẩu Quốc tế Cầu Treo về tình hình an ninh khu vực biên giới và cửa khẩu; công tác đảm bảo an ninh trật tự, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại trong thời gian trước, trong, sau tết Nguyên đán và nhiệm vụ năm 2020.

- Làm việc với các ngành khối Nội chính về một số vụ án bị hủy, cải sửa và án tuyên không rõ, khó thi hành, đang còn nhiều khó khăn, vướng mắc trong Thi hành án Dân sự.

- Làm việc với Hội đồng nghĩa vụ quân sự và Ban Chỉ huy quân sự huyện Cẩm Xuyên, huyện Thạch Hà về tình hình, kết quả công tác tuyển gọi công dân nhập ngũ năm 2019; kế hoạch năm 2020 và một số nội dung quan trọng khác.

- Khảo sát, làm việc với các đơn vị Đăng kiểm về công tác kiểm định an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện giao thông trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 819/NQ-UBTVQH14 ngày 21/11/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Hà Tĩnh và Nghị quyết số 156/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về quy định số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; chức danh, số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố tại 4 huyện: Thạch Hà, Hương Sơn, Đức Thọ và Can Lộc, 15 xã, thị trấn và 15 thôn, tổ dân phố ở các huyện¹. Qua giám sát, Ban kiến nghị Chính phủ, Bộ Nội vụ nghiên cứu, sửa đổi Nghị định 34/2019/NĐ-CP phù hợp với tình hình thực tiễn; có các chính sách ưu tiên trên lĩnh vực kinh tế - xã hội đối với các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính, nhằm khuyến khích việc sắp xếp đơn vị hành chính và tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị này ổn định và phát triển. Kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh nghiên cứu, xem xét đề trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND (Hiện Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh thay thế Nghị quyết

¹ Huyện Thạch Hà: Xã Nam Điền và thôn Trung Điền; Xã Lưu Vĩnh Sơn và thôn Bắc Sơn; Xã Tân Lâm Hương và thôn La Xá; Xã Đinh Bàn và thôn Tây Sơn.

Huyện Hương Sơn: Xã Quang Diệm và thôn 7; Xã Kim Hoa và thôn Hồng Thủy; Xã Tân Mỹ Hà và thôn Tân Thắng; Xã An Hòa Thịnh và thôn Đức Thịnh.

Huyện Đức Thọ: Xã Lâm Trung Thủy và thôn Hoa Ích Lâm; Xã Tân Dân và thôn Đồng Vĩnh; Xã Bùi La Nhân và thôn Quyết Tiến; Thị trấn Đức Thọ và Tổ dân phố 2.

Huyện Can Lộc: Thị trấn Nghèn và Tổ dân phố 4; Xã Khánh Vĩnh Yên và thôn Đồng Hòa; Xã Kim Song Trường và thôn Phúc Yên.

156 tại Kỳ họp thứ 18); sớm chỉ đạo các địa phương rà soát quy hoạch, có kế hoạch đầu tư nâng cấp trụ sở làm việc, các công trình phục vụ cho hoạt động của cơ quan Đảng, chính quyền, đoàn thể ở xã, thị trấn, nhà văn hóa tại các khu dân cư và cơ sở hạ tầng khác đối với các đơn vị hành chính mới...

Ngoài ra, Ban phối hợp, tham gia với các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát chuyên đề về “Kết quả thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm giai đoạn 2018-2020”; “Việc thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh về lĩnh vực bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế”.

2. Thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp

Chuẩn bị cho Kỳ họp thứ 13 Hội đồng nhân dân tỉnh (Kỳ họp chuyên đề), Ban làm việc với Sở Nội vụ, Văn phòng Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh và tổ chức họp thẩm tra về các Đề án: (01) Một số chính sách hỗ trợ đối với Công an xã nghi việc để bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn; (02) Chế độ, chính sách đặc thù đối với cán bộ làm công tác tiếp công dân chuyên trách trên địa bàn tỉnh.

Chuẩn bị cho kỳ họp thứ 15 (*kỳ họp giữa năm 2020*), kỳ họp thứ 18 (*kỳ họp cuối năm 2020*), Ban đã tổ chức họp thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân về tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh (lĩnh vực nội chính), tình hình vi phạm pháp luật, báo cáo công tác của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Cục Thi hành án dân sự tỉnh; các tờ trình và dự thảo nghị quyết về: (01) Sắp xếp, sáp nhập, đặt tên và đổi tên thôn, tổ dân phố thuộc các huyện, thành phố, thị xã; (02) Điều chỉnh kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2020; (3) Kế hoạch biên chế hành chính, sự nghiệp năm 2021; (4) Sửa đổi Nghị quyết 156/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân; (5) Thành lập Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân tỉnh và Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, Ban Pháp chế phối hợp tốt với Ban kinh tế và ngân sách, Ban Văn hóa Xã hội tổ chức thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp.

3. Tham gia chuẩn bị nội dung các phiên họp, kỳ họp của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến lĩnh vực phụ trách

Lãnh đạo Ban tham gia với Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và các cơ quan hữu quan về thống nhất dự kiến chương trình nội dung kỳ họp thứ 15, 18 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Tổng hợp tình hình thực hiện hoạt động giám sát của Ban trong năm 2020, đề xuất nội dung xây

dựng Chương trình giám sát, kế hoạch tổ chức kỳ họp thường lệ năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Tham gia các phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân, các cuộc họp của Ủy ban nhân dân tỉnh để chuẩn bị các nội dung cho kỳ họp và đóng góp ý kiến đối với các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh, báo cáo của các cơ quan tư pháp, dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến lĩnh vực phụ trách; tích cực phối hợp, đôn đốc các cơ quan có liên quan gửi báo cáo, dự thảo nghị quyết và tài liệu có liên quan, bảo đảm đúng tiến độ, tạo điều kiện để hoạt động thẩm tra thực hiện đúng quy định.

4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo và các hoạt động khác

Các thành viên Ban Pháp chế đã thực hiện tốt nhiệm vụ giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và các sở, ban, ngành, địa phương. Tham gia đầy đủ các đợt tiếp xúc cử tri trước và sau kỳ họp với tinh thần trách nhiệm cao, làm tròn vai trò, trách nhiệm của người đại biểu dân cử. Kịp thời nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của cử tri tại địa phương, đơn vị bầu cử.

Việc tiếp nhận, xử lý đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân được quan tâm; năm 2020, Ban Pháp chế nhận 50 đơn của công dân; đã xử lý và chuyển kịp thời, đúng quy trình đến các cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết.

Phối hợp với Ban Tiếp công dân tỉnh chuẩn bị nội dung tiếp công dân, thông báo kết luận tiếp công dân của Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh. Định kỳ hàng quý tham mưu Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh và những nội dung đã được đồng chí Chủ tịch Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo, định hướng và giao nhiệm vụ.

Ngoài ra, Ban Pháp chế còn thực hiện tốt một số nhiệm vụ khác:

- Tham gia đóng góp ý kiến một số dự án luật do Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh yêu cầu và Thường trực Hội đồng nhân dân phân công như: dự thảo Luật Doanh nghiệp (sửa đổi); Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Quốc hội; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật Giao thông đường bộ (sửa đổi); Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở; Luật Bảo đảm trật tự, an toàn giao thông; dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về xác định dự kiến cơ cấu, thành phần và phân bổ số lượng người được giới thiệu ứng cử đại biểu Hội đồng nhân dân các

cấp, nhiệm kỳ 2021-2026; Thông tư hướng dẫn nghiệp vụ công tác tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp, nhiệm kỳ 2021-2026 ...

Tham mưu Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến về chính sách đặc thù Công nghệ thông tin và bảo lưu chức danh, chế độ đối với Trưởng Công an xã; báo cáo Bộ Nội vụ, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Thanh tra Chính phủ về tình hình thi hành pháp luật và kết quả tự kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật trên lĩnh vực quản lý.

- Giám sát việc xử lý đơn thư của Bà Trần Thị Liệu (vợ của Liệt sỹ Dương Văn Thông), trú tại xóm Hội Tiến, xã Xuân Hội, huyện Nghi Xuân; đơn của ông Nguyễn Huy Cồn, trú tại Tổ dân phố 3, phường Hưng Trí; đơn của ông Phan Công Huyền, trú tại Tổ dân phố Hưng Thịnh, phường Hưng Trí, thị xã Kỳ Anh; đơn thư của Bà Nguyễn Thị Mạn, thôn Hợp Lợi, xã Hương Minh, huyện Vũ Quang.

- Phối hợp với Ban Kinh tế Ngân sách góp ý dự thảo Quyết định ban hành quy định một số nội dung về quản lý, thực hiện dự án đầu tư công của Ủy ban nhân dân tỉnh; Góp ý dự thảo Quyết định công bố đơn giá nhân công xây dựng và dự thảo Quyết định “Ban hành Quy định thực hiện ngày pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh”;

- Đồng chí Trưởng ban tham gia Đoàn kiểm tra của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Kiểm tra đối với Ban cán sự đảng, đồng chí Bí thư và các đồng chí Ủy viên Ban cán sự đảng Tòa án nhân dân tỉnh trong việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác cải cách tư pháp và phòng, chống tham nhũng; công tác thụ lý, giải quyết các vụ việc, vụ án”.

4. Đánh giá chung

Hoạt động của Ban Pháp chế đã bám sát vào Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về nhiệm vụ năm 2020 trên lĩnh vực nội chính, sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh và nội dung kế hoạch của Ban đã đề ra. Hoạt động thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban được thực hiện đúng thời gian theo dự kiến, đảm bảo theo quy định. Các kiến nghị của Ban thông qua các cuộc giám sát, khảo sát nhìn chung được các cơ quan nghiêm túc tiếp thu và chỉ đạo thực hiện. Lãnh đạo chuyên trách Ban đã thực hiện tốt nhiệm vụ điều hành hoạt động của Ban; giữ mối liên hệ với các cơ quan Trung ương và địa phương; tham gia các cuộc hội nghị, hội thảo chuyên đề do các cơ quan của Quốc hội tổ chức. Các thành viên Ban phối hợp tốt trong hoạt động của Ban, tích cực tham gia hoạt động giám sát, khảo sát, thẩm tra; kịp thời phản ánh những khó khăn, vướng mắc và đề xuất những giải pháp phù hợp để hoàn thành các nhiệm vụ đã đề ra.

Bên cạnh kết quả đạt được, hoạt động của Ban gặp một số khó khăn nhất định: Do tình hình dịch bệnh COVID -19 và mưa lũ xảy ra liên tiếp nên một số nhiệm vụ chưa thực hiện được theo kế hoạch như: Giám sát tình hình chấp hành pháp luật trong bảo đảm an toàn giao thông trong hoạt động vận tải hành khách công cộng theo tuyến cố định, xe buýt và xe taxi; Giám sát thực hiện các kiến nghị của Ban sau giám sát, khảo sát năm 2019. Trong năm, nhân sự Ban có sự thay đổi: Đồng chí Trưởng ban được điều động công tác nhận nhiệm vụ mới; các thành viên của Ban đa số hoạt động kiêm nhiệm, là cán bộ chủ chốt của các cơ quan, địa phương nên một số thành viên có thời điểm chưa dành nhiều thời gian cho hoạt động của Ban, phần nào ảnh hưởng đến chất lượng và chương trình công tác của Ban.

II. KẾ HOẠCH HOẠT ĐỘNG NĂM 2021

Năm 2021 là năm chuyển giao giữa hai nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân tỉnh, năm tiến hành bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Vì vậy Ban Pháp chế tiến hành các nội dung chủ yếu sau:

- Giám sát, khảo sát về công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, trật tự an toàn giao thông; công tác đảm bảo an ninh biên giới, tuyến biển; công tác quản lý thị trường, đấu tranh phòng chống buôn lậu, gian lận thương mại thời gian trước, trong, sau dịp tết Nguyên đán và cả năm 2021; việc thực hiện trả lời chất vấn, giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi tới các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII;

- Giám sát về công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và bầu cử đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026;

- Tổng kết hoạt động nhiệm kỳ 2016 - 2021 của Ban Pháp chế; chuẩn bị một số nội dung phục vụ hội nghị tổng kết hoạt động của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2016 - 2021;

- Giám sát công tác tổ chức bộ máy và biên chế; xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính; công tác thanh tra, tiếp dân giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo; quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản; công tác quản lý, bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng; công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và các hoạt động hỗ trợ tư pháp khác của các cơ quan tư pháp.

- Tổ chức các cuộc khảo sát, làm việc với các ngành, đơn vị liên quan để nắm thông tin, chuẩn bị tốt nội dung của các Kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh;

- Thực hiện một số nhiệm vụ khác theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh;

Trên cơ sở nhiệm vụ chung, Ban sẽ cụ thể hóa chương trình kế hoạch hoạt động hàng tháng, quý và cả năm.

Ngoài ra, tùy tình hình cụ thể, Ban Pháp chế sẽ tiến hành khảo sát, giám sát một số nội dung cần thiết trong công tác quản lý nhà nước thuộc phạm vi hoạt động của Ban được dư luận cử tri, Nhân dân quan tâm; tổ chức một số cuộc hội nghị, hội thảo để phục vụ hoạt động giám sát.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động năm 2020 và kế hoạch, nhiệm vụ năm 2021 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- ĐB HĐND tỉnh;
- Thành viên Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP Đoàn ĐBQH, HĐND và UBND tỉnh;
- Lưu VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Nhuận