

Số: /BC-ĐGS

Hà Tĩnh, ngày tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

Kết quả giám sát tình hình chấp hành pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Thực hiện Kế hoạch hoạt động số 25/KH-HĐND ngày 25/01/2020 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 407/QĐ-HĐND, ngày 10/9/2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về thành lập Đoàn giám sát “*Tình hình chấp hành pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh*”, từ ngày 02/10 đến ngày 13/11, Đoàn giám sát đã tiến hành làm việc trực tiếp với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cơ quan Cảnh sát Điều tra Công an tỉnh, 04 đơn vị Viện Kiểm sát nhân dân, Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện¹ và xem xét báo cáo của các đơn vị còn lại.

Đoàn giám sát tổng hợp, báo cáo kết quả giám sát như sau:

I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Công tác quản lý, chỉ đạo điều hành

Các cơ quan, đơn vị trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ đã tích cực, chủ động quán triệt, phổ biến các quy định của pháp luật có liên quan về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố tới cán bộ, công chức, chiến sỹ trong ngành.

Cơ quan CSĐT Công an tỉnh đã chỉ đạo, phối hợp với các đơn vị trong và ngoài ngành Công an, thông qua Đoàn thanh niên, Hội phụ nữ... tiến hành nhiều hình thức tuyên truyền, trực tiếp, gián tiếp qua các phương tiện thông tin đại chúng, mạng xã hội đến quần chúng nhân dân tham gia phòng, chống tội phạm, cung cấp các thông tin có dấu hiệu tội phạm; có chính sách khen thưởng, đảm bảo bí mật, an toàn cho người cung cấp tin nên đã nhận được nhiều thông tin có giá trị, góp phần nâng cao hiệu quả công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn.

¹ Huyện Hương Sơn, Thị xã Kỳ Anh, huyện Nghi Xuân, thành phố Hà Tĩnh

Công an tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh trên cơ sở, chức năng nhiệm vụ của mình đã quan tâm đến công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm tại công an xã, phường, thị trấn; Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện đã có nhiều phương án, cách thức chủ động nắm tình hình; Công an tỉnh đã có Điện số 02 ngày 28/3/2018, Điện số 32 ngày 04/12/2018 và Công văn số 1784 ngày 25/9/2018 chỉ đạo Công an cấp huyện tổ chức in, cấp phát sổ tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và tập huấn cho lực lượng Công an cấp xã.

Đối với án tạm đình chỉ và đình chỉ: Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 52/KH-VKS ngày 13/10/2017², đồng thời, quán triệt Thông tư liên tịch số 01/2020 ngày 01/6/2020 của Liên ngành Trung ương về phối hợp thực hiện một số điều của Bộ luật Tố tụng Hình sự về quản lý, giải quyết các vụ án, vụ việc tạm đình chỉ và các văn bản có liên quan đến toàn thể cán bộ, Kiểm sát viên Viện kiểm sát hai cấp. Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh đã giao Phòng nghiệp vụ (Phòng 1) thực hiện chuyên đề theo dõi, kiểm tra án tạm đình chỉ, đình chỉ của cả hai cấp.

2. Tổ chức bộ máy, công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn

Các cơ quan cảnh sát điều tra, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã sắp xếp, phân công cán bộ phù hợp với tình hình biên chế của đơn vị; bố trí hòm thư, địa điểm tiếp nhận thuận tiện, có biển báo, dễ nhận biết; thực hiện nghiêm chế độ trực nghiệp vụ theo quy định, đảm bảo tiếp nhận đầy đủ các tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Thực hiện mở sổ ghi chép, theo dõi việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm theo quy định. Các tố giác, tin báo về tội phạm được cập nhật tương đối đầy đủ rõ ràng.

Chế độ thông tin, báo cáo được thực hiện khá tốt. Công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện các quy định về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố được quan tâm thường xuyên. Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh đã tiến hành 52 cuộc thanh tra, kiểm tra đối với các đơn vị Viện Kiểm sát nhân dân cấp huyện. Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh đã ban hành kế hoạch kiểm tra hàng năm đối với Cơ quan Cảnh sát điều tra 2 cấp, đồng thời thành lập Đoàn Kiểm tra do Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra chủ trì phối hợp với các phòng ban có liên quan để kiểm tra các đơn vị trực thuộc. Thông qua các cuộc kiểm tra đã đánh giá được những ưu điểm, tồn tại, hạn chế của các đơn vị trong việc tiếp nhận, xử lý, về việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố để có phương hướng, giải pháp khắc phục, nhằm

² Triển khai thực hiện Chỉ thị số 06/CT-VKSTC ngày 02/10/2017 của Viện kiểm sát nhân dân tối cao về tăng cường trách nhiệm của Viện kiểm sát nhân dân trong việc theo dõi, quản lý, giải quyết các vụ án hình sự tạm đình chỉ

thực hiện tốt hơn các quy định về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

3. Trong việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm

Cơ quan điều tra, Viện Kiểm sát hai cấp tỉnh Hà Tĩnh đã tập trung chỉ đạo, thực hiện tiếp nhận, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm cơ bản đảm bảo thời hạn, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Phần lớn các tố giác, tin báo về tội phạm được tiếp nhận, thụ lý, phân loại, xác minh, giải quyết kịp thời.

a) Kết quả tiếp nhận, giải quyết của Cơ quan điều tra

Theo báo cáo của Cơ quan điều tra hai cấp Công an tỉnh Hà Tĩnh, trong thời gian từ ngày 01/01/2019 đến ngày 31/8/2020, tổng số tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố đã tiếp nhận là **1205** tin, trong đó: Tố giác tội phạm là **342** tin; tin báo tội phạm là **709** tin; kiến nghị khởi tố là **02** tin; do Cơ quan điều tra tự phát hiện là **152** vụ việc³.

Cơ quan điều tra hai cấp Công an tỉnh đã tích cực giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Thời hạn giải quyết cơ bản được bảo đảm, chất lượng giải quyết tương đối tốt. Trong tổng số 1205 tin đã tiếp nhận, có **1182** tin thuộc thẩm quyền giải quyết của Cơ quan điều tra, đã thụ lý giải quyết 1182 tin = 100% (trong đó: Ra Quyết định khởi tố vụ án hình sự: **838** tin = 70,9 %; ra Quyết định không khởi tố vụ án hình sự: **250** tin = 21,1%; tạm đình chỉ: **55** tin = 4,7%; đang tiếp tục giải quyết: **39** tin = 3,3%).

b) Kết quả tiếp nhận của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp

Tổng số tố giác, tin báo do Viện kiểm sát hai cấp đã tiếp nhận, thụ lý 01 tin (cấp tỉnh 0 tin, cấp huyện 01 tin). Sau khi tiếp nhận Viện kiểm sát đã phân loại và chuyển **Cơ quan điều tra** giải quyết theo thẩm quyền.

4. Công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố

Tổng số tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố được Viện kiểm sát nhân dân hai cấp kiểm sát là: **1520** tin⁴. Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã kịp thời kiểm sát việc giải quyết đối với tất cả các tố giác, tin báo về tội phạm thuộc thẩm quyền theo đúng quy định của pháp luật.

Trong thời gian từ 01/01/2019 đến 31/8/2020, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp tỉnh Hà Tĩnh đã tiến hành **28** cuộc kiểm sát trực tiếp công tác tiếp nhận,

³ Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an tỉnh: Tổng số tiếp nhận là: 61 tin. Trong đó: Tố giác tội phạm là 27 tin; tin báo tội phạm là 24 tin; kiến nghị khởi tố là 01 kiến nghị. Do cơ quan điều tra tự phát hiện: 09

Cơ quan Cảnh sát điều tra Công an cấp huyện: Tổng số tiếp nhận là 1144 tin. Trong đó: Tố giác tội phạm là 315 tin; tin báo tội phạm 685 tin; kiến nghị khởi tố 01 kiến nghị. Do cơ quan điều tra tự phát hiện: 143

⁴ Do Cơ quan An ninh điều tra tiếp nhận: 13 tin; Cơ quan Cảnh sát điều tra tiếp nhận: 1507 tin, trong đó có 302 tin sau khi tiếp nhận, Cơ quan Cảnh sát điều tra đã ra Quyết định khởi tố vụ án trong vòng 03 ngày, không cần phân công giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm nên không thống kê

giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố của Cơ quan điều tra. Thông qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát đã ban hành 614 văn bản yêu cầu Cơ quan điều tra kiểm tra, xác minh tố giác, tin báo về tội phạm (gồm xác minh về nội dung để xác thực nguồn tin đối với 73 tin; thu thập, củng cố chứng cứ để làm rõ những tình tiết liên quan đến những vấn đề phải chứng minh trong vụ án hình sự đối với 532 tin và yêu cầu khác 09 tin).

5. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm

Trong kỳ, Cơ quan điều tra và Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã tiếp nhận 13 đơn khiếu nại, 02 đơn tố cáo của công dân liên quan đến việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đã được hai cơ quan quan tâm, tập trung giải quyết với kết quả 100%, bảo đảm thời hạn, trình tự, thủ tục pháp luật quy định.

*** *Đánh giá chung:*** Qua giám sát, Ban Pháp chế thấy rằng công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố của Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát hai cấp tỉnh Hà Tĩnh cơ bản đạt kết quả tốt, đã nêu cao trách nhiệm trong chỉ đạo và đã triển khai thực hiện tốt quy trình tiếp nhận, phân loại, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và phân công cán bộ thụ lý, giải quyết theo quy định. Công tác phối hợp giữa Cơ quan điều tra và Viện kiểm sát trong quá trình tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm chặt chẽ, đảm bảo kịp thời, đáp ứng yêu cầu của công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm. Tỷ lệ giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm so với Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân và công tác thi hành án đạt kết quả cao (đều trên 95%), chất lượng giải quyết ngày càng được nâng lên, góp phần quan trọng vào việc giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, củng cố niềm tin của quần chúng nhân dân vào chính quyền địa phương, không để xảy ra tình trạng oan sai.

6. Tình hình, kết quả giải quyết án tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra

Công tác điều tra, xử lý tội phạm được các cơ quan tố tụng trong tỉnh theo dõi, kiểm tra, chỉ đạo chặt chẽ, cơ bản đảm bảo đúng quy định của pháp luật⁵. Nhiều đơn vị thực hiện tốt công tác điều tra, xử lý tội phạm, thực hiện khá chặt chẽ công tác điều tra, thu thập các chứng cứ, tài liệu... để giải quyết các vụ án.

⁵ Trong mốc thời gian báo cáo: tổng thụ lý, điều tra 1413 vụ, 2393 bị can. Chuyển Viện kiểm sát 1074 vụ, 1941 bị can. Trong đó, cấp tỉnh thụ lý điều tra 144 vụ, 386 bị can, chuyển Viện kiểm sát 103 vụ, 320 bị can. Cấp huyện thụ lý điều tra 1269 vụ, 2007 bị can, chuyển Viện kiểm sát: 971 vụ, 1621 bị can.

Việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra của Cơ quan điều tra đảm bảo đúng quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự và các quy định có liên quan; được Viện Kiểm sát kiểm sát chặt chẽ. Trong kỳ giám sát không có trường hợp nào phải bồi thường oan, sai đối với các vụ án tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra. Việc phục hồi điều tra án tạm đình chỉ được Cơ quan điều tra và Viện kiểm sát thường xuyên theo dõi, kiểm tra, kiểm sát để thu thập, bổ sung các chứng cứ, tài liệu... khi có đủ cơ sở, điều kiện thì tiến hành phục hồi điều tra vụ án. Viện Kiểm sát hai cấp kiểm sát chặt chẽ các trường hợp tạm đình chỉ điều tra, đôn đốc việc xác minh, phục hồi điều tra khi có đủ căn cứ để đưa vụ án ra giải quyết đúng theo quy định. Số vụ việc Cơ quan điều tra tạm đình chỉ đến 31/8/2020, trong 333 vụ việc tạm đình chỉ, đã phục hồi điều tra 26 vụ (*chiếm 7,8%*).

Trong kỳ, không phát sinh đơn thư liên quan đến việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra; công tác phối hợp giữa Cơ quan điều tra, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp khá chặt chẽ, phục vụ tốt công tác điều tra, xử lý tội phạm.

II. NHỮNG HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC

1. Trong việc tiếp nhận, xử lý, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm

1.1. Một số khó khăn, vướng mắc chung

- Bộ luật hình sự và Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 có một số điểm chưa có văn bản quy định, hướng dẫn rõ ràng, nhận thức pháp luật còn khác nhau nên các cơ quan tố tụng và người tiến hành tố tụng còn gặp nhiều khó khăn. Một số tin báo, tố giác tội phạm có nhiều tình tiết phức tạp, để xác định dấu hiệu tội phạm cần thời gian dài (chờ kết quả định giá tài sản, kết quả giám định thương tích bị hại, kết quả tương trợ tư pháp...), Luật quy định thời hạn xác minh ban đầu để xác định dấu hiệu tội phạm để đưa vào hệ thống tố giác, tin báo về tội phạm là 03 ngày kể từ ngày tiếp nhận. Thực tế trong 03 ngày chưa thể xác định được vụ việc có dấu hiệu tội phạm hay không do thiếu tài liệu, chứng cứ hoặc người bị tố giác không có mặt tại địa phương, chưa xác định được hiện nay họ đang ở đâu...

- Chưa có phần mềm quản lý tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố để sử dụng đồng bộ trên toàn quốc hoặc kết nối giữa các đơn vị Cơ quan điều tra với nhau. Biểu mẫu, sổ sách theo dõi, thống kê số liệu về công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố còn nhiều bất cập, các cột mục chưa được quy định rõ ràng gây khó khăn cho công tác thống kê, đánh giá tình hình.

- Việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố đối với các hành vi phạm tội sử dụng công nghệ cao diễn biến phức tạp, các hành vi phạm tội chủ yếu là lừa đảo qua điện thoại di động và qua mạng

internet; thủ đoạn đa dạng, tính chất mức độ nguy hiểm, hoạt động liên tỉnh nên công tác giải quyết còn gặp nhiều khó khăn, dẫn đến thời gian kiểm tra, xác minh kéo dài.

- Thực hiện chủ trương đưa công an chính quy về xã, nên một số Điều tra viên được đưa về địa bàn, do đó bộ máy Cơ quan điều tra có nhiều thay đổi, xáo trộn và tinh giản trong khi công việc ngày càng tăng; đa số đội ngũ Điều tra viên, cán bộ điều tra, cán bộ dự nguồn bổ nhiệm cán bộ điều tra, Điều tra viên còn trẻ, trình độ, năng lực chuyên môn còn nhiều hạn chế, chưa có nhiều kinh nghiệm trong công tác điều tra xử lý các vụ án lớn nên ảnh hưởng không nhỏ đến chất lượng công tác điều tra, xử lý tội phạm.

- Trong gần 2 năm, Thanh tra các cấp chỉ chuyển cho Cơ quan điều tra được 02 tin báo và kiến nghị khởi tố (chiếm 0,16 % tổng số tin mà Cơ quan điều tra tiếp nhận) thông qua việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo.

1.2. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp

- Một số vụ việc tài liệu xác minh nguồn tin của Cơ quan điều tra chưa đảm bảo như: Biên bản ghi lời khai, biên bản khám nghiệm hiện trường, khám nghiệm tử thi không do Điều tra viên tiến hành, một số cán bộ không được phân công giải quyết nguồn tin nhưng vẫn tiến hành các hoạt động điều tra, xác minh,... nhưng Kiểm sát viên chưa kịp thời phát hiện để yêu cầu Cơ quan điều tra khắc phục.

- Tiến độ giải quyết một số tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố còn chậm, nhưng Kiểm sát viên chưa có biện pháp tích cực phối hợp hiệu quả với Điều tra viên giải quyết nên thời hạn giải quyết còn dài, phải gia hạn thời hạn xác minh.

- Chất lượng một số bản yêu cầu kiểm tra, xác minh tin báo, tố giác tội phạm của Kiểm sát viên chưa đáp ứng yêu cầu giải quyết vụ việc.

1.3. Đối với Cơ quan cảnh sát điều tra

- Số tin báo, tố giác chưa phản ánh đúng tình hình thực tế; có nơi, có lúc chưa tạo được niềm tin đối với quần chúng nhân dân nên một số vụ việc, người dân không tin vào việc tiếp nhận, xử lý của Cơ quan cảnh sát điều tra cấp huyện, chỉ báo tin cho Cơ quan điều tra cấp trên; tỷ lệ giải quyết số tin báo chưa rõ thủ phạm đạt thấp.

- Có một số vụ việc do cơ quan tiến hành tố tụng trực tiếp phát hiện nhưng vẫn vào sổ tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố và thực hiện theo quy trình xử lý tố giác, tin báo về tội phạm.

- Sau khi tiếp nhận, một số trường hợp Điều tra viên chưa kịp thời đề xuất Thủ trưởng Cơ quan CSĐT ra Quyết định phân công giải quyết nguồn tin về tội phạm; chậm thông báo cho cơ quan, tổ chức, cá nhân cung cấp tin.

- Quá trình thu thập các tài liệu như bệnh án, bản sao chứng minh nhân dân, sổ hộ khẩu, bản án, bằng khen, giấy khen, giấy nhận tiền, biên bản thỏa thuận dân sự ... thiếu biên bản để thể hiện nguồn thu thập. Cá biệt có trường hợp biên bản khám nghiệm hiện trường thiếu chữ ký của Kiểm sát viên; một số trường hợp tiến hành các hoạt động điều tra, xác minh chưa bám sát các yêu cầu, mục đích đề ra trong kế hoạch đã được phê duyệt.

- Biên bản ghi lời khai chưa ghi tư cách tham gia tố tụng, chưa ký chốt và gạch bỏ phần còn trống cuối biên bản, biên bản sót không ghi thời gian bắt đầu, thời gian kết thúc. Một số hồ sơ sắp xếp thiếu khoa học.

2. Tình hình, kết quả giải quyết án tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra

Đến 31/8/2020, lượng án tạm đình chỉ điều tra còn tồn đọng khá lớn⁶. Trong đó có một số vụ việc thời gian tạm đình chỉ để kéo dài quá lâu, cá biệt có vụ để kéo dài từ hơn 10 năm. Phần lớn các vụ án tạm đình chỉ là do hết hạn điều tra nhưng chưa xác định được bị can, trong thời gian đó cơ quan chức năng chưa tích cực thực hiện những việc cần thiết để khắc phục khó khăn, đảm bảo cho việc thu thập chứng cứ có hiệu quả, không làm gián đoạn hoặc kéo dài thời gian tố tụng.

Một số vụ án, nguyên nhân chủ yếu là do đối tượng bỏ trốn, hết thời hạn điều tra nhưng chưa xác định được đối tượng; người bị hại chậm cung cấp thông tin về tội phạm hoặc một số vụ án xảy ra đã lâu mới bị phát hiện, khi đó dấu vết tội phạm đã mất hoặc không còn giá trị chứng minh tội phạm; nhiều vụ án có tình tiết phức tạp, liên quan đến nhiều đối tượng, nhiều địa bàn cần phải có thời gian để xác minh, thu thập tài liệu chứng cứ, chứng minh hành vi phạm tội cụ thể. Công tác phối hợp giữa Kiểm sát viên và Điều tra viên từng lúc chưa chặt chẽ; một số ít vụ án sau khi khởi tố điều tra không chứng minh được tội phạm, phải tạm đình chỉ điều tra để tiếp tục củng cố tài liệu, chứng cứ. Một số vụ án bắt buộc phải trưng cầu giám định (giám định pháp y, giám định tài chính...) nhưng chậm có kết quả.

III. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Trung ương

⁶ Cơ quan cảnh sát điều tra cấp tỉnh: 60 vụ, 34 bị can; số vụ việc đình chỉ trên 12 tháng: 51 vụ, 30 bị can. Cấp huyện: 273 vụ, 44 bị can; số vụ việc đình chỉ trên 12 tháng: 233 vụ, 27 bị can

- Nghiên cứu, sửa đổi quy định về thời hạn giải quyết đối với một số loại tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố có tính chất phức tạp. Tiếp thu, sửa đổi những khó khăn vướng mắc về nghiệp vụ đã được Cơ quan tư pháp địa phương kiến nghị với liên ngành tư pháp Trung ương.

- Xây dựng phần mềm quản lý tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố để sử dụng đồng bộ trên toàn quốc hoặc kết nối giữa các đơn vị với nhau; các cơ quan tiến hành tố tụng Trung ương cần quy định và chỉ đạo thống nhất thực hiện thời điểm thống kê số liệu báo cáo để việc thống kê, báo cáo định kỳ của cơ quan được chính xác và thuận lợi.

2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác lãnh đạo, chỉ đạo các địa phương, cơ quan, đơn vị thực hiện tốt Quyết định số 1379/QĐ-TTg, ngày 12/7/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chương trình thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về công tác phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm, công tác thi hành án năm 2016 và các năm tiếp theo cũng như các quy định pháp luật về tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm.

- Chỉ đạo các địa phương, cơ quan, đơn vị trên địa bàn thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, vận động quần chúng tích cực tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, trong đó có đề cao trách nhiệm tố giác tội phạm. Đồng thời áp dụng các biện pháp kịp thời, hiệu quả để bảo đảm an toàn cho người tố giác, báo tin.

- Quan tâm, tăng cường hỗ trợ cơ sở vật chất, bổ sung kinh phí hàng năm tạo điều kiện thuận lợi cho các ngành Công an, Viện Kiểm sát nhân dân... hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, đáp ứng yêu cầu công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm trong tình hình mới.

- Đề nghị Thanh tra tỉnh chỉ đạo, hướng dẫn lực lượng thanh tra tăng cường thanh tra đột xuất khi phát hiện dấu hiệu vi phạm; nghiên cứu kỹ đơn tố cáo, trường hợp đơn có dấu hiệu tội phạm thì cần kịp thời chuyển đến cơ quan điều tra có thẩm quyền. Đối với các cuộc thanh tra, nếu xác định được hành vi có dấu hiệu tội phạm thì kết luận rõ và chuyển đến cơ quan điều tra có thẩm quyền giải quyết.

3. Đối với Công an tỉnh

- Tiếp tục chỉ đạo Cơ quan điều tra 02 cấp quán triệt và thực hiện có hiệu quả Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT ngày 29/12/2017 của liên ngành Trung ương quy định việc tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm; nhất là quy định về thời hạn, thủ tục tiếp nhận, giải quyết nguồn tin về tội phạm theo quy

định của pháp luật. Bổ sung các trang, thiết bị còn thiếu và cần thiết phục vụ công tác điều tra, giải quyết án hình sự cho Công an cấp huyện theo quy định.

- Chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả hoạt động, khắc phục những sơ hở, thiếu sót trong công tác nắm tình hình, quản lý địa bàn, đối tượng và hoạt động điều tra. Chấp hành nghiêm pháp luật trong điều tra, xử lý tội phạm; nâng cao hiệu quả công tác điều tra, khám phá án; hạn chế thấp nhất án trả hồ sơ điều tra bổ sung, điều tra lại, án tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra; không để xảy ra oan, sai hoặc bỏ lọt tội phạm.

- Tăng cường tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ Điều tra viên, Cán bộ điều tra; chỉ đạo Điều tra viên, Cán bộ điều tra thường xuyên cập nhật, nghiên cứu đầy đủ, kịp thời các quy định của pháp luật liên quan.

- Chỉ đạo tập trung kiểm tra, rà soát 307 hồ sơ vụ án tạm đình chỉ tính đến ngày 31/8/2020; xác định rõ nguyên nhân và khó khăn, vướng mắc; có phương án, kế hoạch điều tra để giải quyết dứt điểm trong thời gian tới.

- Phối hợp với Viện Kiểm sát, Tòa án nhân dân cùng cấp, điều tra viên chủ động phối hợp chặt chẽ với Kiểm sát viên, trao đổi thông tin có liên quan đến nguồn tin về tội phạm và vụ án đang thu lý; kịp thời đề ra yêu cầu điều tra; nghiên cứu, bổ sung đầy đủ tài liệu, chứng cứ, nhằm hạn chế trường hợp trả hồ sơ điều tra bổ sung, điều tra lại, tạm đình chỉ điều tra khi kết thúc điều tra vụ án.

- Nghiên cứu ứng dụng công nghệ thông tin trong việc xây dựng, thiết kế các phần mềm Sở điện tử quản lý việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; án tạm đình chỉ và đình chỉ trên địa bàn.

- Chỉ đạo cơ quan Công an cấp xã quan tâm công tác quản lý địa bàn, tuần tra kiểm soát, xử lý các đối tượng vi phạm pháp luật; thực hiện nghiêm túc các quy định của pháp luật về công tác tiếp nhận, xử lý tố giác, tin báo về tội phạm đúng quy định.

4. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh

- Chú trọng tuyên truyền chức năng, nhiệm vụ tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố của Viện kiểm sát nhân dân hai cấp; chỉ đạo thực hiện tốt công tác kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo tội phạm. Tăng cường mối quan hệ phối hợp để kịp thời phát hiện, nắm đầy đủ, chính xác các thông tin liên quan, chủ động tiếp nhận và đối chiếu nguồn tin để giải quyết những vụ việc phức tạp, nhất là những vụ xâm phạm hoạt động tư pháp, liên quan đến nhiều ngành, nhiều cấp và những vụ việc cần xem xét xử lý để phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương.

- Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp tiếp tục kiểm sát chặt chẽ ngay từ đầu việc tiếp nhận, thụ lý, vào sổ tố giác, tin báo về tội phạm và đề ra yêu cầu xác

minh. Thường xuyên cập nhật thông tin, theo dõi tiến độ xác minh của Cơ quan điều tra; kiểm tra, hướng dẫn cán bộ, kiểm sát viên kịp thời phát hiện những hạn chế, thiếu sót để có biện pháp khắc phục.

- Chủ động phối hợp với Cơ quan điều tra trong việc rà soát, tìm hướng xử lý các vụ án tạm đình chỉ còn lại chưa giải quyết, đôn đốc Cơ quan điều tra tiếp tục xác minh, nếu có đủ căn cứ thì tiến hành phục hồi điều tra vụ án để giải quyết theo đúng quy định nhằm giảm lượng án tạm đình chỉ trên địa bàn.

5. Đối với Hội đồng nhân dân các huyện, thành phố, thị xã

Chú trọng công tác giám sát đối với lĩnh vực tư pháp, trong đó có công tác giám sát việc chấp hành các quy định của pháp luật về giải quyết tố giác, tin báo tội phạm, kiến nghị khởi tố trên địa bàn. Hàng năm, quan tâm bố trí ngân sách hỗ trợ cho các đơn vị Viện Kiểm sát, Công an đóng trên địa bàn nhằm phục vụ công tác đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề về tình hình chấp hành pháp luật trong tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố; việc tạm đình chỉ, đình chỉ điều tra trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, Đoàn giám sát kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- VKSND Tối cao; Bộ Công an;
- TT Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- VKSND tỉnh, Công an tỉnh;
- VKSND, Công an các huyện, thành phố, thị xã;
- TTHĐND, UBND các huyện, TP, TX;
- VP Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT.

Gửi: Văn bản giấy và điện tử.

**TM. ĐOÀN GIÁM SÁT
TRƯỞNG ĐOÀN**

**PHÓ TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ
Nguyễn Thị Nhuận**