

Số: /TTr-UBND

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân; xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, kết quả biểu quyết thống nhất của Thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo “Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 2 Điều 6 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ về quy định thanh lý rừng trồng quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc phạm vi quản lý của địa phương”, và tại điểm a khoản 3 Điều 12 của Nghị định quy định “Trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng, xử lý như sau: a) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét xử lý bằng nguồn ngân sách của địa phương đối với rừng trồng thuộc địa phương quản lý”; đồng thời, theo khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 thì việc quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân chứa quy phạm pháp luật. Do đó, việc trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật là đảm bảo phù hợp về thẩm quyền, hình thức theo quy định.

2. Cơ sở thực tiễn

Tỉnh Hà Tĩnh hiện có 357.472,15ha diện tích rừng và đất lâm nghiệp, trong đó diện tích đất có rừng chiếm trên 87% tổng diện tích rừng và đất lâm nghiệp.

Hàng năm, Hà Tĩnh chịu nhiều tác động, ảnh hưởng của thiên tai như bão lũ, nắng nóng, hạn hán, cháy rừng....vv và dịch sâu, bệnh, sinh vật khác gây hại rừng gây thiệt hại đến diện tích rừng, trong đó có diện tích rừng trồng thuộc sở

hữu toàn dân. Tuy nhiên, hiện nay chưa có Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân theo quy định tại khoản 2, Điều 6 và khoản 3, Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

Từ những cơ sở nêu trên, việc HĐND tỉnh ban hành “Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân; xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh” (Nghị quyết) là cần thiết và phù hợp quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Việc ban hành Nghị quyết đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 6 và điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định thanh lý rừng trồng;

- Thanh lý rừng trồng đảm bảo kịp thời, tránh làm thất thoát, lãng phí kinh phí và tài sản; nâng cao hiệu quả trong công tác quản lý bảo vệ rừng, phát triển rừng trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên (Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ).

- Phù hợp thực tế tại địa phương trong trường hợp rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân bị ảnh hưởng do thiên tai theo quy định của pháp luật về phòng chống thiên tai, gồm: bão, áp thấp nhiệt đới, gió mạnh trên biển, lốc, sét, mưa lớn, lũ, lũ quét, ngập lụt; sạt lở đất, sụt lún đất do mưa lũ hoặc dòng chảy hoặc hạn hán; nước dâng, xâm nhập mặn, nắng nóng, hạn hán, cháy rừng do tự nhiên, rét hại, mưa đá, sương mù, sương muối, động đất, sóng thần, các loại thiên tai, sự cố, thảm họa khác và do dịch sâu, bệnh và sinh vật khác gây hại rừng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ quy định về thanh lý rừng trồng; quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện như sau:

- Thực hiện Văn bản số 8153/BNN-LN ngày 30/10/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường), Văn bản số 6476/UBND-NL₄ ngày 29/10/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị định số 140/2024/NĐ-CP quy định về thanh lý rừng trồng; ngày 22/11/2024, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có Văn bản số 3836/SNN-KL

gửi các sở Tư pháp, Tài chính xin ý kiến về nội dung xin chủ trương xây dựng và ban hành Nghị quyết. Trên cơ sở ý kiến của Sở Tư pháp và Sở Tài chính tại các văn bản: Số 2631/STP-XDKT&TDTHPL ngày 26/11/2024, số 5543/STC-GCS&TCDN ngày 27/11/2024; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ và đã có Tờ trình số 504/TTr-SNN&PTNT ngày 05/12/2024 đề nghị UBND tỉnh báo cáo, trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, đồng ý chủ trương xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Ngày 19/12/2024, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 620/TTr-UBND báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị chủ trương xây dựng và ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh.

- Ngày 25/12/2024, Thường trực HĐND tỉnh đã có Văn bản số 753/HĐND-KTNS về thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết và đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan liên quan xây dựng dự thảo nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục, trình HĐND tỉnh theo quy định.

- Ngày 30/12/2024, UBND tỉnh đã có Văn bản số 8073/UBND-NL₄ về việc giao trách nhiệm xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh (giao Sở Nông nghiệp và Môi trường là cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết; Sở Tư pháp, Sở Tài chính hướng dẫn, phối hợp chặt chẽ với Sở Nông nghiệp và Môi trường trong quá trình thực hiện).

- Soạn thảo dự thảo Nghị quyết: Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, các quy định pháp luật hiện hành liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức xây dựng dự thảo Nghị quyết.

- Lấy ý kiến dự thảo Nghị quyết: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở ngành, địa phương, đơn vị chủ rừng liên quan trên địa bàn đối với dự thảo Nghị quyết (Văn bản số 44/SNN-KL ngày 06/01/2025, số 546/SNN-KL ngày 26/02/2025); đồng thời, đã phối hợp với Ban Biên tập Cổng thông tin điện tử tỉnh đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý kiến (Văn bản số 43/SNN-KL ngày 06/01/2025). Theo đó đã nhận được văn bản góp ý của 11 đơn vị; trong đó có 08 đơn vị¹ thống nhất nội dung dự thảo và 03 đơn vị² có ý kiến góp ý bổ sung; các ý kiến đóng góp ý đã được Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu, chỉnh sửa và giải trình.

- Gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp đề thẩm định: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Văn bản số 211/SNNMT-KL ngày 13/3/2025 gửi hồ sơ dự thảo Nghị quyết đến Sở Tư pháp đề thẩm định. Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số 754/BC-STP ngày 25/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 168/BC-SNNMT ngày 14/4/2025 và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

¹ UBND các huyện: Can Lộc, Hương Khê, Nghi Xuân, thành phố Hà Tĩnh, TX Hồng Lĩnh; Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường); Ban quản lý DA đầu tư XDCT NN&PTNT tỉnh Hà Tĩnh; Công ty TNHH MTV Cao su Hà Tĩnh.

² Các sở: Tư Pháp, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư (nay là Sở Tài chính).

1. Phạm vi điều chỉnh, nội dung áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

- Nghị quyết này quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân; xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

- Những nội dung quy định về thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân không quy định tại Nghị quyết này thì thực hiện theo quy định tại Nghị định số 140/2024/NĐ-CP ngày 25/10/2024 của Chính phủ và các quy định pháp luật hiện hành có liên quan.

1.2. Đối tượng áp dụng

Cơ quan nhà nước, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có liên quan đến các hoạt động thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết: Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh.
- Điều 2. Đối tượng áp dụng.
- Điều 3. Thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân.
- Điều 4. Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân.
- Điều 5. Trách nhiệm và hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản của Dự thảo Nghị quyết

2.1. Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân

Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

2.2. Xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân

Trường hợp thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân nhưng không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thì tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư có rừng trồng được thanh lý lập dự toán thanh lý rừng trồng gửi Sở Nông nghiệp và Môi trường soát xét, đề xuất và báo cáo UBND tỉnh, gửi Sở Tài chính. Trên cơ sở đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường; Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phương án nguồn kinh phí đảm bảo theo phân cấp và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của địa phương để thực hiện.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết

1.1. Dự kiến nguồn lực

Nguồn kinh phí để thi hành Nghị quyết được bố trí từ ngân sách Nhà nước.

1.2. Các điều kiện đảm bảo thi hành Nghị quyết

- Ban hành văn bản triển khai thực hiện Nghị quyết: Sau khi Nghị quyết được ban hành, giao cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định.

- UBND tỉnh bố trí kinh phí từ ngân sách Nhà nước để đảm bảo thực hiện Nghị quyết.

- Các sở, ban, ngành, địa phương, đơn vị, tổ chức cá nhân có liên quan triển khai thực hiện các nội dung của Nghị quyết theo quy định.

2. Thời gian trình thông qua: Kỳ họp chuyên đề tiếp theo hoặc Kỳ họp thường kỳ giữa năm 2025.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ): KHÔNG

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân và xử lý chi phí thanh lý rừng trồng trong trường hợp không có nguồn thu từ bán lâm sản hoặc nguồn thu từ bán lâm sản nhỏ hơn chi phí thực hiện thanh lý rừng trồng thuộc sở hữu toàn dân trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh; Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở ngành, địa phương, đơn vị liên quan; Bản chụp ý kiến góp ý; Báo cáo thẩm định số 754/BC-STP ngày 25/3/2025 của Sở Tư pháp; Báo cáo số 168/BC-SNNMT ngày 14/4/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các sở: NN&MT, Tư pháp, Tài chính;
- Chánh VP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Trung tâm CB-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NL₄.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh