

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết điều chuyển kinh phí sự nghiệp ngân sách
trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia
xây dựng nông thôn mới năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/ 2025; xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 2999/STC-NS ngày 23/5/2025 (trên cơ sở đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 1960/SNNMT-PTNT&QLCL ngày 16/5/2025); ý kiến thống nhất của các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết điều chuyển kinh phí sự nghiệp ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2023, cụ thể như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước.

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 về quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022.

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/1/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Căn cứ Nghị quyết số 174/2024/QH15 ngày 30/11/2024 của Quốc hội về Kỳ họp thứ 8, Quốc hội khóa XV; theo đó, cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân nguồn vốn các chương trình MTQG năm 2024 (bao gồm cả vốn năm 2022, năm 2023 được chuyển nguồn sang năm 2024) đến hết ngày 31/12/2025;

Căn cứ Quyết định số 263/QĐ-TTg ngày 22/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025.

Căn cứ các Thông tư của Bộ Tài chính: số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025; số

75/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 55/2023/TT-BTC.

Căn cứ Quyết định số 748/QĐ-BNNMT ngày 11/4/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về sửa đổi, bổ sung danh mục mô hình thí điểm thuộc Chương trình Chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn thông minh giai đoạn 2021-2025

Căn cứ Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 của HĐND tỉnh về phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh năm 2023 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Mô hình xã thương mại điện tử Kỳ Phú tại xã Kỳ Phú, huyện Kỳ Anh thuộc Chương trình Chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn mới thông minh giai đoạn 2021-2025 được phê duyệt danh mục tại Quyết định số 1824/QĐ-BNN-VPĐP ngày 11/5/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường).

Căn cứ dự toán thu, chi ngân sách nhà nước HĐND tỉnh giao năm 2023 và 2024; UBND tỉnh đã bố trí 1.209 triệu đồng từ nguồn ngân sách trung ương để thực hiện Mô hình; trong đó, năm 2023 tại Quyết định số 2476/QĐ-UBND ngày 26/9/2023, số tiền 579 triệu đồng và năm 2024 tại Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024, số tiền 630 triệu đồng. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện mô hình phát sinh một số khó khăn, vướng mắc, đặc biệt là việc thực hiện tổ chức chính quyền địa phương hai cấp; trên cơ sở đề xuất của địa phương, sở, ngành liên quan, UBND tỉnh đã có Văn bản số 1779/UBND-NL₅ ngày 27/3/2025 đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường dừng thực hiện mô hình nêu trên. Ngày 11/4/2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường có Quyết định số 748/QĐ-BNNMT dừng thực hiện Mô hình này và giao UBND tỉnh điều chuyển nguồn vốn đã bố trí thực hiện sang thực hiện các nội dung khác của Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025.

Các sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan đã phối hợp triển khai thực hiện; kết quả, có 05 sở, ngành, đơn vị cấp tỉnh đề nghị bổ sung vốn và không có địa phương cấp huyện nào có nhu cầu bổ sung vốn; theo đó, đề xuất điều chuyển 1.209 triệu đồng kinh phí sự nghiệp ngân sách trung ương đã bố trí thực hiện Mô hình xã thương mại điện tử Kỳ Phú tại xã Kỳ Phú, huyện Kỳ Anh để chuyển sang các cơ quan, đơn vị thực hiện các nội dung thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, bao gồm:

2.1. Phân bổ 579 triệu đồng từ nguồn vốn thu hồi tại mục I Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Quyết định số 2476/QĐ-UBND ngày 26/9/2023 của UBND tỉnh bổ sung kinh phí cho các đơn vị, gồm:

- Công an tỉnh: 350 triệu đồng¹.

¹ Tổ chức tuyên truyền về công tác Công an thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng NTM 150 triệu đồng; Hỗ trợ xây dựng, củng cố, duy trì, sơ kết, tổng kết nhân rộng mô hình điển hình về đảm bảo an ninh trật tự trong xây dựng nông thôn mới 200 triệu đồng.

- Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn - Sở Nông nghiệp và Môi trường: 229 triệu đồng².

2.2. Phân bổ 630 triệu đồng từ nguồn vốn thu hồi tại mục 12 phần II Phụ lục số 05 ban hành kèm theo Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024 của UBND tỉnh để bổ sung kinh phí cho các đơn vị:

- Trung tâm KHCN và Chuyển đổi số - Sở Khoa học và Công nghệ: 150 triệu đồng³.

- Sở Nông nghiệp và Môi trường: 480 triệu đồng, trong đó:

+ Trung tâm Khuyến nông: 200 triệu đồng⁴.

+ Chi cục Phát triển nông thôn và QLCL: 280 triệu đồng⁵.

Các nội dung đề xuất phù hợp với nội dung thành phần Chương trình quy định tại Thông tư số 55/2023/TT-BTC ngày 15/8/2023 và Thông tư số 75/2024/TT-BTC ngày 31/10/2024 của Bộ Tài chính về quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025.

Nguồn vốn ngân sách trung ương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024 (bao gồm cả vốn năm 2022, năm 2023 được chuyển nguồn sang năm 2024) đã được Quốc hội cho phép kéo dài thực hiện và giải ngân đến hết ngày 31/12/2025 tại Nghị quyết số 174/2024/QH15 ngày 30/11/2024.

Do vậy, để thực hiện theo chỉ đạo của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, phát huy được hiệu quả sử dụng nguồn vốn, đảm bảo hoàn thành việc giải ngân trước ngày 31/12/2025, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết điều chuyển kinh phí sự nghiệp ngân sách trung ương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2023 là cần thiết và đúng với quy định hiện hành.

II. VỀ THẨM QUYỀN ĐIỀU CHUYỂN

1. Đối với nguồn vốn năm 2024: căn cứ Nghị quyết số 142/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của HĐND tỉnh về việc phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024; theo đó, tại điểm đ khoản 1 Điều 3 giao UBND tỉnh căn cứ các nguyên tắc, tiêu chí tại các Nghị quyết của HĐND tỉnh phân bổ chi tiết để triển khai thực hiện đối với nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2024. UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024 phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh năm 2024 thực hiện các

² Tập huấn nhằm nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy của cán bộ và người dân về nước sạch trong xây dựng nông thôn mới 100 triệu đồng; Thông tin, truyền thông nhằm nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy của cán bộ, người dân về nước sạch nông thôn 129 triệu đồng.

³ Xây dựng mô hình ứng dụng chế phẩm sinh học xử lý nhanh gốc rạ tại đồng ruộng sau thu hoạch, hạn chế tình trạng đốt bỏ rơm rạ, nâng cao hiệu quả sản xuất lúa, góp phần bảo vệ môi trường.

⁴ Đào tạo, tập huấn nhằm nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy về sản xuất nông nghiệp của cán bộ và người dân 100 triệu đồng; Thông tin, truyền thông về xây dựng nông thôn mới nhằm nâng cao nhận thức, chuyển đổi tư duy của cán bộ, người dân về xây dựng nông thôn mới 100 triệu đồng.

⁵ Tập huấn nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy của cán bộ và người dân về công tác an toàn thực phẩm nông lâm thủy sản.

chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó, phân bổ 630 triệu đồng thực hiện Mô hình xã thương mại điện tử Kỳ Phú tại xã Kỳ Phú, huyện Kỳ Anh⁶.

Căn cứ ý kiến của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Văn bản số 664/HĐND-KTNS ngày 26/11/2024.

Theo đó, việc điều chuyển 630 triệu đồng nguồn vốn sự nghiệp ngân sách trung ương bố trí thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2024 tại Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024 thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh.

2. Đối với nguồn vốn năm 2023: căn cứ Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 của HĐND tỉnh về phân bổ kế hoạch vốn sự nghiệp ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh năm 2023 thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia; theo đó, tại mục 4 phần A Phụ lục số 01 giao UBND tỉnh phân bổ chi tiết Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn mới thông minh với tổng số kinh phí 6.300 triệu đồng. Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2476/QĐ-UBND ngày 26/9/2023 về phân bổ chi tiết kế hoạch vốn sự nghiệp nguồn ngân sách Trung ương thực hiện Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn mới thông minh năm 2023 với tổng số tiền 6.300 triệu đồng; trong đó phân bổ 579 triệu đồng thực hiện Mô hình xã thương mại điện tử Kỳ Phú tại xã Kỳ Phú, huyện Kỳ Anh⁷.

Tuy nhiên, các nội dung theo tổng hợp, đề xuất bổ sung từ nguồn vốn điều chuyển không thuộc Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới, hướng tới nông thôn mới thông minh; theo đó, việc điều chuyển làm giảm tổng nguồn vốn HĐND tỉnh đã bố trí để thực hiện Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới năm 2023 (giảm 579 triệu đồng), đồng thời không thuộc phạm vi quy định tại Điều 4 Nghị quyết số 110/NQ-HĐND ngày 06/6/2023 của HĐND tỉnh⁸. Vì vậy, thẩm quyền điều chuyển số kinh phí 579 triệu đồng thực hiện Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng nông thôn mới năm 2023 thuộc HĐND tỉnh.

III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm điều chuyển kinh phí sự nghiệp ngân sách trung ương thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2023 đảm bảo công khai, minh bạch, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Xây dựng Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị quyết số 110/NQ-HĐND 06/6/2023 của HĐND tỉnh và phù hợp với tình hình thực tế của đơn vị, địa phương.

⁶ Tại mục 12 phần II Phụ lục số 05 ban hành kèm theo Quyết định số 608/QĐ-UBND ngày 07/3/2024.

⁷ Tại mục I Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Quyết định số 2476/QĐ-UBND ngày 26/9/2023.

⁸ Điều 4 Nghị quyết số 110/NQ-HĐND quy định: Trường hợp điều chỉnh nội dung hỗ trợ giữa địa phương, đơn vị này sang địa phương, đơn vị khác thuộc kế hoạch vốn sự nghiệp thực hiện các chương trình MTQG năm 2022-2023, trong phạm vi dự toán được giao thì giao UBND tỉnh xem xét, quyết định.

IV. PHƯƠNG ÁN ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHUYỂN

Điều chuyển 579 triệu đồng từ nguồn vốn thực hiện Chương trình chuyển đổi số trong xây dựng, hướng tới nông thôn mới thông minh để bổ sung cho các đơn vị thực hiện các nội dung, thành phần thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025 như sau:

1. Công an tỉnh 350 triệu đồng, bao gồm:
 - Tổ chức tuyên truyền về công tác Công an thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng NTM: 150 triệu đồng;
 - Hỗ trợ xây dựng, củng cố, duy trì, sơ kết, tổng kết nhân rộng mô hình điển hình về đảm bảo an ninh trật tự trong xây dựng nông thôn mới: 200 triệu đồng.
2. Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn - Sở Nông nghiệp và Môi trường 229 triệu đồng, bao gồm:
 - Tập huấn nhằm nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy của cán bộ và người dân về nước sạch trong xây dựng nông thôn mới: 100 triệu đồng;
 - Thông tin, truyền thông nhằm nâng cao nhận thức và chuyển đổi tư duy của cán bộ, người dân về nước sạch nông thôn: 129 triệu đồng.

V. VỀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

(có dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, NN và PTNT;
- Văn phòng Điều phối NTM tỉnh;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Lĩnh