

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị công bố hết hiệu lực toàn bộ Nghị quyết
số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh
về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 về kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 Quy định chi tiết về đất trồng lúa.

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Văn bản số 3352/STC-NS ngày 03/6/2025; ý kiến đồng ý của các Thành viên UBND tỉnh qua phiếu biểu quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định công bố hết hiệu lực toàn bộ Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể như sau:

1. Thông tin về văn bản đề nghị công bố hết hiệu lực

- Tên văn bản: Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh.
- Cơ quan ban hành: Hội đồng nhân dân tỉnh Hà Tĩnh.
- Hiệu lực thi hành: Từ ngày 01/8/2019.
- Tình trạng áp dụng: được áp dụng trên phạm vi toàn tỉnh.

2. Căn cứ pháp lý đề nghị công bố hết hiệu lực

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 được quy định tại khoản 2¹ Điều 57;

¹ “Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần do có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản đó tiếp tục có hiệu lực trong trường hợp không trái với văn bản quy phạm pháp luật thay thế hoặc sửa đổi, bổ

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: quy định tại điểm b² khoản 5 Điều 4;

- Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm quy định: tại khoản 6³ Điều 38;

- Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa (thay thế các quy định cũ về chính sách thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa).

3. Đánh giá sự cần thiết và lý do đề xuất công bố hết hiệu lực

Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh được ban hành trên cơ sở căn cứ các Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa; Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP; Thông tư số 18/2016/TT-BTC ngày 21/01/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP. Tuy nhiên, do Luật Đất đai thay đổi, ngày 11/9/2024 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa thay thế các Nghị định số 35/2015/NĐ-CP và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP (khoản 2 Điều 18⁴).

Theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ Quy định về nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa: “... **Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức nộp cụ thể nhưng không thấp hơn 50% số tiền được xác định theo diện tích đất chuyên trồng lúa phải chuyển sang mục đích phi nông nghiệp nhân với giá của loại đất trồng lúa tính theo Bảng giá đất tại thời điểm chuyển mục đích sử dụng đất.**”

Vì vậy, việc công bố hết hiệu lực toàn bộ Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND là cần thiết, với các lý do: (1) Các căn cứ pháp lý làm cơ sở ban hành Nghị quyết đã hết hiệu lực thi hành và được thay thế bằng Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ; (2) UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số

sung, trừ trường hợp được công bố hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần. Văn bản công bố phải được đăng tải trên công báo điện tử, cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật”.

² “Ban hành nghị quyết hoặc quyết định hành chính để công bố một phần hoặc toàn bộ văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản xác định tại điểm a khoản này hết hiệu lực trước ngày văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế có hiệu lực”.

³ “Công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản hết hiệu lực quy định tại khoản 2 Điều 57 của Luật”.

⁴ Các quy định, Nghị định sau đây hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành:

a) Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 4 năm 2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa;

b) Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13 tháng 4 năm 2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa;

05/2025/QĐ-UBND ngày 10/02/2025 quy định mức nộp tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa theo quy định tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP; do đó, việc tiếp tục áp dụng Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND tỉnh là không còn phù hợp với quy định hiện hành.

4. Về thẩm quyền công bố

Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của HĐND tỉnh về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh là văn bản quy định theo nội dung được giao tại khoản 2⁵ Điều 2 Thông tư số 18/2016/TT-BTC ngày 21/01/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa; căn cứ Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa và Nghị định số 62/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 35/2015/NĐ-CP.

Tuy nhiên, kể từ ngày 11/9/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa (thay thế Nghị định số 35/2015/NĐ-CP), theo đó, tại khoản 1 Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa quy định thẩm quyền quy định mức nộp tiền này thuộc UBND tỉnh⁶ (UBND tỉnh đã quy định tại Quyết định số 05/2025/QĐ-UBND ngày 10/02/2025).

Do đó, căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 57 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁷; điểm b khoản 5 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP⁸ và khoản 6 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP⁹, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết công bố hết hiệu lực đối với Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND là đảm bảo thẩm quyền theo quy định trên.

⁵ Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành và đơn vị liên quan căn cứ điều kiện cụ thể tại địa phương báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp có nghị quyết về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa tại địa phương.

⁶ Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức nộp tiền được xác định theo diện tích đất chuyên trồng lúa phải chuyển sang mục đích phi nông nghiệp (theo đó UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 05/2025/QĐ-UBND để quy định chi tiết nội dung này).

⁷ Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần do có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản đó tiếp tục có hiệu lực trong trường hợp không trái với văn bản quy phạm pháp luật thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung, **trừ trường hợp được công bố hết hiệu lực toàn bộ** hoặc một phần. Văn bản công bố phải được đăng tải trên công báo điện tử, cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật.

⁸ Cơ quan ban hành văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế có trách nhiệm:... **“Ban hành nghị quyết hoặc quyết định hành chính để công bố một phần hoặc toàn bộ văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản xác định tại điểm a khoản này hết hiệu lực trước ngày văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế có hiệu lực”**.

⁹ Công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản hết hiệu lực quy định tại khoản 2 Điều 57 của Luật.

5. Đề xuất

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh:

Ban hành Nghị quyết công bố hết hiệu lực toàn bộ Nghị quyết số 147/2019/NQ-HĐND ngày 17/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh,

Lý do: Nghị quyết này được ban hành trên cơ sở các văn bản pháp luật đã hết hiệu lực và không còn phù hợp với các quy định tại Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ.

(Kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh)

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr. Tỉnh ủy;
- TTr HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp, NN và MT;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, NL₅.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Hồng Linh