

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022
(Trình Kỳ họp thứ 29, Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVIII)

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định và phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh kết quả thẩm tra Tờ trình số 349/TTr-UBND ngày 26/6/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp NSDP giai đoạn 2022-2025; nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ chi thường xuyên NSDP năm 2022 (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND) như sau:

1. Căn cứ pháp lý, sự cần thiết và thẩm quyền ban hành

Thực hiện các quy định của pháp luật về tài chính, ngân sách¹, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021; theo đó phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi trên địa bàn tỉnh gồm 03 cấp ngân sách (cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã). Nay thực hiện chủ trương sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND là cần thiết, phù hợp với thực tiễn và đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm c² khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025, khoản 1³ Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025.

¹ Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Nghị định 163/2016/NĐ-CP và Thông tư 342/2016/TT-BTC quy định nguyên tắc phân cấp nguồn thu - nhiệm vụ chi; Luật Tổ chức Chính quyền địa phương...

² Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: “c) Quyết định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;...”

³ Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a và điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật này hoặc luật, nghị quyết của Quốc hội có quy định khác.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo trình tự, thủ tục rút gọn⁴; đã tổ chức lấy ý kiến các đơn vị, địa phương, được sở Tư pháp thẩm định⁵ và đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh thống nhất chủ trương tại Kết luận số 222-KL/TU ngày 23/6/2025.

2. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND, gồm: (1). Sửa đổi, bổ sung nguyên tắc phân cấp; (2). Bãi bỏ Điều 5⁶ và Điều 9⁷ liên quan đến các khoản thu và nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện; (3). Sửa đổi tên của Điều 7⁸, bãi bỏ khoản thu “Thuế thu nhập cá nhân” không đưa vào tỷ lệ điều tiết⁹, đồng thời bổ sung¹⁰ khoản thu này vào các khoản thu ngân sách cấp tỉnh hưởng 100%; (4). Sửa đổi, bổ sung Điều 8 Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp tỉnh¹¹ và điều 10 Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã¹² do tiếp nhận các nhiệm vụ của cấp huyện; (5) Bãi bỏ các điều, khoản liên quan đến phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi tại các Nghị quyết về cơ chế chính sách, đặc thù cho thành phố Hà Tĩnh¹³, thị xã Kỳ Anh¹⁴, thị xã Hồng Lĩnh¹⁵.

Theo báo cáo của cơ quan soạn thảo, để đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ, cấp bách về vận hành bộ máy chính quyền 02 cấp kể từ ngày 01/7/2025, nên chưa thể đủ thời gian để khảo sát, nghiên cứu, chưa đủ cơ sở để phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi sát đúng với thực tiễn. Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng các nội dung sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị quyết bám sát hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn

⁴ Văn bản số 216/HĐND-KTNS ngày 26/5/2025.

⁵ Báo cáo số 1428/BC-STP ngày 04/6/2025.

⁶ Các khoản thu ngân sách cấp huyện hưởng 100%.

⁷ Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện.

⁸ Sửa đổi từ “Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách địa phương” thành “Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ % giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách xã, phường”.

⁹ Do toàn bộ tỷ lệ điều tiết của cấp huyện hưởng đối với khoản thuế thu nhập cá nhân được chuyển về cấp tỉnh hưởng 100%.

¹⁰ Khoản 3 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

¹¹ Bổ sung 03 nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, gồm: c) Đầu tư xây dựng các công trình kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, các công trình thủy lợi liên xã, các công trình giao thông liên xã và các công trình, dự án khác theo quy định của pháp luật; d) Cấp bù chênh lệch lãi suất, phí quản lý và ủy thác cho vay qua ngân hàng chính sách để thực hiện các chính sách kinh tế - xã hội tại địa phương (theo quy định tại Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi Luật Ngân sách nhà nước năm 2015); đ) Chi đối ứng các chương trình, dự án theo quy định. Bổ sung khoản Chi viện trợ (theo quy định tại Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi Luật Ngân sách nhà nước năm 2015)...

¹² Bổ sung 02 nhiệm vụ chi đầu tư phát triển, gồm: c) Đầu tư xây dựng các trạm y tế cấp xã; các trường giáo dục mầm non, trường tiểu học cơ sở, trường trung học cơ sở; d) Cấp bù chênh lệch lãi suất, phí quản lý và ủy thác cho vay qua ngân hàng chính sách để thực hiện các chính sách kinh tế - xã hội tại địa phương. Bổ sung khoản 04 nhiệm vụ chi thường xuyên, gồm: Chi quốc phòng, an ninh; Chi nhiệm vụ ứng dụng, chuyển giao công nghệ; Chi sự nghiệp bảo vệ môi trường; Chi viện trợ (theo quy định tại Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29/11/2024 sửa đổi Luật Ngân sách nhà nước năm 2015)...

¹³ Điều 2 và khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 36/2021/NQ-HĐND ngày 06/11/2021 của HĐND tỉnh về quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thành phố Hà Tĩnh.

¹⁴ Điều 2 Nghị quyết số 62/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh về một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực xây dựng thị xã Kỳ Anh trở thành thành phố trực thuộc tỉnh vào năm 2025.

¹⁵ Điều 2 Nghị quyết số 53/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo nguồn lực phát triển thị xã Hồng Lĩnh.

bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025¹⁶. Vì vậy, Ban thống nhất và đề nghị quan tâm một số nội dung sau:

(1). Dự thảo Nghị quyết chưa chỉ rõ mức hỗ trợ bình quân bước đầu cho chính quyền địa phương cấp xã sau sắp xếp cân đối ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc, trang bị phương tiện thiết yếu. Đây là nhiệm vụ quan trọng nhằm đảm bảo hoạt động hiệu quả của các xã.

(2). Thời gian tới, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo Sở Tài chính kịp thời rà soát, định lượng các nhiệm vụ chi của cấp huyện chuyển về cấp xã sau sắp xếp; căn cứ tình hình thực tế của từng xã, phướng để tính toán và có phương án bổ sung ngân sách cho cấp xã, đảm bảo nguồn kinh phí để bộ máy mới đi vào hoạt động bình thường, tuyệt đối không để phát sinh nợ từ các tổ chức, cá nhân, nhất là phát sinh nợ đầu tư công. Đồng thời, nghiên cứu, đề xuất phương án xử lý đối với các Nghị quyết về cơ chế, chính sách đặc thù đã ban hành cho thành phố Hà Tĩnh, thị xã Kỳ Anh, thị xã Hồng Lĩnh theo đúng quy định hiện hành.

(3). Xem xét bỏ khoản 2 Điều 2 Điều khoản thi hành để tránh trùng lặp với nội dung đã nêu tại khoản 2 Điều 1 về nguyên tắc phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu và phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 41/2021/NQ-HĐND ngày 16/12/2021 của HĐND tỉnh; kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- UBND tỉnh; UBNDTTQVN tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh khóa XVIII;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp thứ 29;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, HĐ5.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Thúy Nga

¹⁶ Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.